

สนทนา ตอบโต้การท่อมตลาด



กรมการค้าต่างประเทศ

กองปกป้องและตอบโต้ทางการค้า
กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์

โต้วส่วน

(ทำอย่างไร? เมื่อมีการชุมนุมตลาดในประเทศไทย)



ทำอย่างไรดี!

ตอนนี้ผลประกอบการของบริษัทแย่มาก ขายสินค้าในประเทศได้น้อยลง ต้องแข่งขันกับสินค้านำเข้าจากต่างประเทศในราคาที่ค่อนข้างต่ำด้วย

**กุ่มตลาดหรือครับ?
มีทางช่วยเหลือ
อย่างไรบ้างครับ?**

กุ่มตลาดคืออะไรครับ?

จะทราบได้อย่างไรว่ามีการกุ่มตลาดเกิดขึ้นจริง ความเสียหายที่ว่านั้นจะต้องพิสูจน์อย่างไร แล้วมาตรการที่ใช้จะมีผลบังคับใช้ได้อย่างไร



ลักษณะแบบนี้อาจมีความเป็นไปได้ว่ามีการนำเข้าสินค้ากุ่มตลาดมาในประเทศไทย ทำให้ท่านในฐานะอุตสาหกรรมภายในของไทยได้รับความเสียหาย

ท่านสามารถ **“ยื่นคำขอให้ดำเนินการไต่สวนการกุ่มตลาดกับสินค้านำเข้าจากต่างประเทศ”** ที่กรมการค้าต่างประเทศ หากดำเนินการไต่สวนจนสมบูรณ์แล้วพบว่ามีกุ่มตลาดที่ทำให้กิจการของท่านได้รับความเสียหาย ก็จะมีการกำหนดมาตรการตอบโต้การกุ่มตลาดกับการนำเข้าสินค้าจากประเทศที่ถูกไต่สวน

คู่มือเล่มนี้จะอธิบายเรื่องของการกุ่มตลาดและการใช้มาตรการตอบโต้การกุ่มตลาดให้ท่านเข้าใจง่ายๆ ทีละขั้นตอนครับ

การทุ่มตลาด : Dumping

คือ การส่งออกสินค้าจากประเทศหนึ่งไปยังอีกประเทศหนึ่งเพื่อประโยชน์ในทางพาณิชย์ โดยที่ราคาส่งออกต่ำกว่ามูลค่าปกติของสินค้าชนิดเดียวกันที่ขายภายในประเทศผู้ส่งออก/ผู้ผลิตเองซึ่งถือว่าการเลือกปฏิบัติด้านราคา (International price discrimination) และการกระทำในลักษณะนี้ถือว่าการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม (unfair competition)

มาทำความเข้าใจการทุ่มตลาดแบบง่ายๆ ด้วยสถานการณ์ต่างๆ กันครับ **ประเทศ A** และ **ประเทศไทย** ทำการค้าระหว่างประเทศกัน



สถานการณ์ที่ 1

ราคาส่งออก < มูลค่าปกติ = การทุ่มตลาด



ผู้ผลิตสินค้าในประเทศ A ส่งออกสินค้ามายังประเทศไทยในราคา \$100 (ราคาดังกล่าวเรียกว่า **“ราคาส่งออก”**) ซึ่งต่ำกว่าการขายสินค้าชนิดเดียวกันให้กับลูกค้าภายในประเทศของตนเองในราคา \$120 (ราคาขายดังกล่าวเรียกว่า **“มูลค่าปกติ”**) พฤติกรรมดังกล่าวนี้ถือว่าการค้าแบบทุ่มตลาด หรือ dumping

สถานการณ์ที่ 2

ราคาส่งออก > มูลค่าปกติ = การทุ่มตลาด ?

ในทางกลับกัน ถ้าผู้ผลิตสินค้าในประเทศ A ส่งออกสินค้ามายังประเทศไทย ในราคา \$120 และขายสินค้าชนิดเดียวกัน ในกับลูกค้าภายในประเทศของตนเอง ในราคา \$100 การค้าในลักษณะนี้จะถือว่าเป็นการทุ่มตลาดหรือไม่?



เปรียบเทียบ ณ ระดับการค้าเดียวกัน
The same level of trade



Anti-dumping Agreement กำหนดไว้ว่า ในการพิจารณาว่ามีการทุ่มตลาดหรือไม่นั้น “ให้เปรียบเทียบราคาส่งออกและมูลค่าปกติ ณ ระดับการค้าเดียวกัน (The same level of trade)” ซึ่งโดยทั่วไปจะเปรียบเทียบที่ “ระดับราคา ณ หน้าโรงงาน (Ex-factory Price)” โดยการหักค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการขายสินค้าออกจากราคาขายที่เรียกเก็บจากลูกค้า

มูลค่าปกติ ณ หน้าโรงงาน (Ex-factory Normal Value)
= \$100 - \$10 = \$90



ราคาส่งออก ณ หน้าโรงงาน (Ex-factory Export Price)
= \$120 - \$40 - \$10 = \$70

ราคาขายในประเทศ (มูลค่าปกติ) - ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการขายสินค้า
ในประเทศ (ค่าขนส่งภายในประเทศจำนวน \$10) = มูลค่าปกติ ณ
หน้าโรงงาน (\$100 - \$10 = \$90)

ราคาส่งออก - ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการส่งออกสินค้าไปต่างประเทศ
(ค่าขนส่งภายในประเทศจำนวน \$10 + ค่าขนส่งระหว่างประเทศจำนวน \$40)
= ราคาส่งออก ณ หน้าโรงงาน (\$120 - \$10 - \$40 = \$70)

แม้ว่าราคาขายสินค้าที่เรียกเก็บกับลูกค้าจะไม่แสดงให้เห็นว่ามีการทุ่มตลาด
แต่เมื่อเปรียบเทียบราคาที่ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงานแล้ว
จะพบว่ามีพฤติกรรมทุ่มตลาดเกิดขึ้น สามารถคำนวณเป็นส่วนเหลือม
การทุ่มตลาด เพื่อนำไปใช้ในการกำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดได้
โดยมีสูตรการคำนวณ คือ

**ส่วนเหลือมการทุ่มตลาด
(\$ ต่อหน่วย)**

$$= \text{มูลค่าปกติ ณ หน้าโรงงาน (\$)} \\ - \text{ราคาส่งออก ณ หน้าโรงงาน (\$)} \\ = \$90 - \$70 = \$20$$

**ส่วนเหลือมการทุ่มตลาด
(% ของราคา CIF)**

$$= (\text{มูลค่าปกติ ณ หน้าโรงงาน (\$)} \\ - \text{ราคาส่งออก ณ หน้าโรงงาน (\$)}) \\ / \text{ราคาส่งออก CIF} \\ = (\$90 - \$70) / \$120 = 16.67\%$$

Note: ในการพิจารณาการทุ่มตลาดหรือการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาดนั้น จะพิจารณาจากข้อมูลในช่วงที่เรียกว่า “ช่วงระยะเวลาการไต่สวน” หรือ “Period of Investigation (POI)” หรือ “Investigation Period (IP)” ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่กำหนดขึ้นสำหรับผู้ผลิต/ผู้ส่งออกในการตอบข้อมูลในแบบสอบถาม ซึ่งโดยทั่วไปจะเป็นช่วงระยะเวลา 1 ปี (แต่ไม่น้อยกว่า 6 เดือน) ย้อนหลังที่ใกล้กับวันประกาศเปิดการไต่สวนมากที่สุด

ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

Anti-dumping Agreement (ADA)

มาตรา 12

การทุ่มตลาดที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายในเป็นการกระทำอันมิชอบที่อาจตอบโต้ได้

Article VI:1 of GATT 1994

The contracting parties recognize that, by which products of one country are introduced into the commerce of another country at less than the normal value of the products, is to be condemned if it causes or threatens material injury to an established industry in the territory of a contracting party or materially retards the establishment of a domestic industry.

มาตรา 13

การทุ่มตลาดตามพระราชบัญญัตินี้ได้แก่ การส่งสินค้าเข้ามาในประเทศไทยเพื่อประโยชน์ในทางพาณิชย์ โดยมีราคาส่งออกที่ต่ำกว่ามูลค่าปกติของสินค้าชนิดเดียวกัน

Article 2.1

For the purpose of this Agreement, a product is to be considered as being dumped, i.e. introduced into the commerce of another country at less than its normal value, if the export price of the product exported from one country to another is less than the comparable price, in the ordinary course of trade, for the like product when destined for consumption in the exporting country.

ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การตอบโต้การก่อบตลาดฯ

Anti-dumping Agreement (ADA)

มาตรา 14

ราคาส่งออก ได้แก่ ราคาส่งออกจากประเทศผู้ส่งออกมายังประเทศไทย ตามที่ได้ชำระหรือควรจะมีการชำระกันจริง

ไม่มีคำนิยามกำหนดไว้ใน ADA แต่โดยทั่วไปหมายถึง

The export price will normally be the price paid or payable for the product exported to the importing Member.

มาตรา 15

มูลค่าปกติ ได้แก่ ราคาที่ผู้ซื้ออิสระในประเทศผู้ส่งออกได้ชำระหรือควรจะมีการชำระกันจริง ในทางการค้าปกติสำหรับสินค้าชนิดเดียวกันที่ขายเพื่อการบริโภคภายในประเทศนั้น

Article 2.1

“... the comparable price, in the ordinary course of trade, for the like product when destined for the consumption in the exporting country.”

มาตรา 18

การพิจารณาหาส่วนเหลือของการก่อบตลาดให้มีการเปรียบเทียบอย่างเป็นธรรมและให้กระทำที่ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในเวลาเดียวกัน โดยคำนึงถึงบรรดาข้อแตกต่างที่มีผลกระทบต่อ การเปรียบเทียบราคาประกอบด้วย ในกรณีที่ราคาส่งออกและมูลค่าปกติ มิได้อยู่บนขั้นตอนทางการค้าเดียวกัน หรือเวลาเดียวกัน ให้มีการปรับลดองค์ประกอบต่างๆ ที่แตกต่างกัน อันมีผลกระทบต่อ การเปรียบเทียบราคาออกด้วย

Article 2.4

A fair comparison shall be made between the export price and the normal value. This comparison shall be made at the same level of trade, normally at the ex-factory level, and in respect of sales made at as nearly as possible the same time. Due allowances shall be made, in each case, on its merits, for differences which affect price comparability, including differences in conditions and terms of sale, taxation, levels of trade, quantities, physical characteristics, and any other differences, which are also demonstrated to affect price comparability.

ความเสียหาย : Injury

ความเสียหายจะต้องพิจารณาในประเด็นใดบ้าง?



ความเสียหาย Injury

แบบที่ 1

ความเสียหาย
อย่างสำคัญที่เกิด
แก่อุตสาหกรรม
ภายใน

ความเสียหายที่ได้
เกิดขึ้นแล้ว

แบบที่ 2

ความเสียหาย
อย่างสำคัญที่อาจเกิดแก่
อุตสาหกรรมภายใน

ความเสียหายที่ยังไม่เกิดขึ้น
แต่อาจจะเกิดขึ้นได้ในอนาคต
ถ้าไม่มีการใช้มาตรการ AD

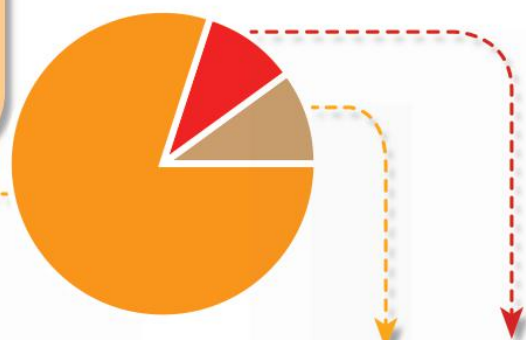
แบบที่ 3

อุปสรรคสำคัญอย่างสำคัญ
ต่อการก่อตั้งหรือการพัฒนา
อุตสาหกรรมภายใน

ความเสียหายต่ออุตสาหกรรม
ภายในกำลังก่อตั้งหรือกำลัง
พัฒนา ซึ่งถ้าไม่มีการใช้มาตรการ
AD อาจทำให้ไม่สามารถก่อตั้ง
หรือพัฒนาในดำเนินกิจการอย่าง
สมบูรณ์ได้



แล้วที่ผ่านมามีพบว่ามี
เกิดความเสียหาย
ในรูปแบบใด??



ส่วนใหญ่จะเป็นความเสียหายในแบบที่ 1 :

- อุตสาหกรรมภายในรับรู้ได้จากผลประกอบการของกิจการที่มีแนวโน้มแย่ลง จึงตัดสินใจมายื่นคำขอให้พิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด
- ความเสียหายที่เกิดขึ้นจริงแล้วนั้นสามารถพิสูจน์ได้ง่ายกว่า เพราะเป็นการใช้หลักฐานจากข้อมูลจริงในอดีตที่ผ่านมา ซึ่งในทางปฏิบัติ นั้นทำได้ง่ายกว่า

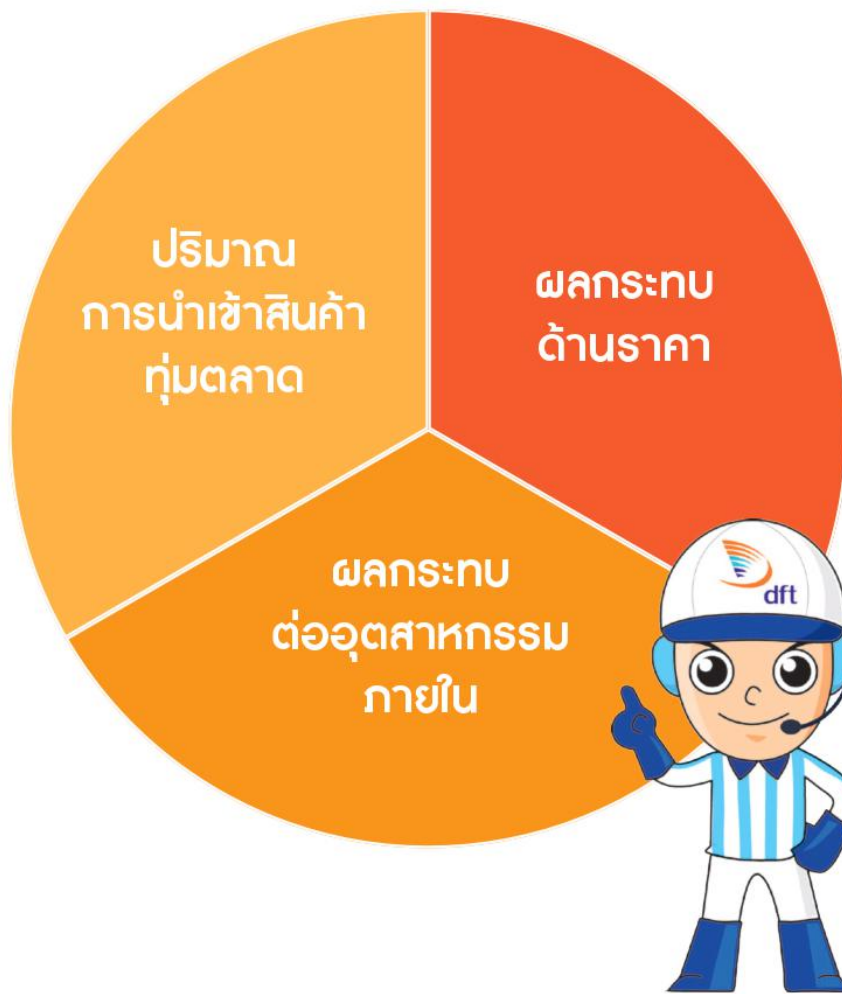
ความเสียหายแบบที่ 2 และ 3 เป็น สิ่งที่ยังไม่เกิดขึ้น

- อุตสาหกรรมภายในจะยังไม่รับรู้ความเดือดร้อนที่เกิดขึ้น
- การจะพิสูจน์ความเสียหายที่ยังไม่เกิดขึ้นนั้นก็ค่อนข้างยาก เพราะต้องคาดการณ์สิ่งที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตโดยแสดงข้อมูลหลักฐานอย่างสมเหตุสมผล



ขอให้อธิบายเกี่ยวกับความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในว่าต้องพิจารณาจากอะไรบ้าง?

ความเสียหายอย่างสำคัญ (Material Injury)



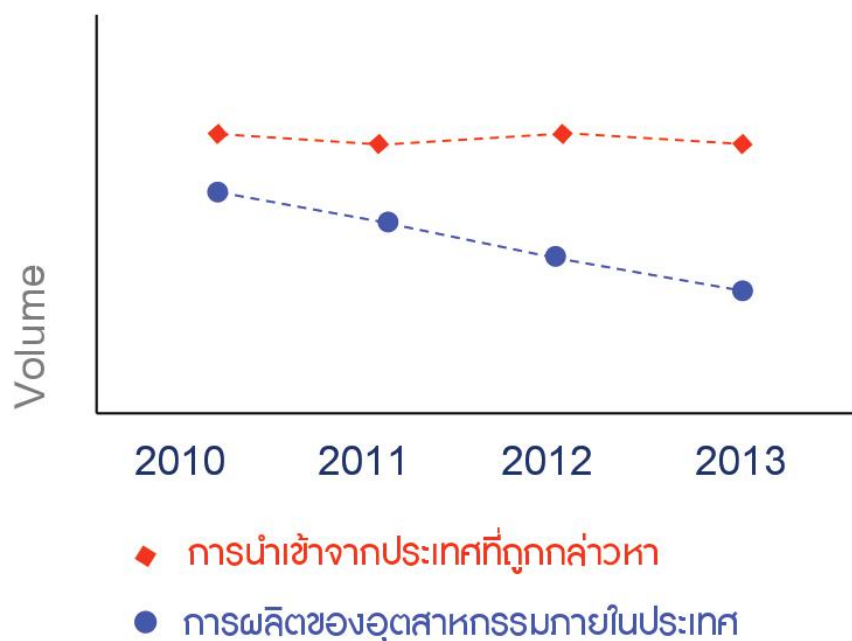
Note: ในการพิจารณาความเสียหายนั้นจะพิจารณาจากข้อมูลย้อนหลังอย่างน้อย 3 ปี (ซึ่งรวมช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด) เพื่อแสดงให้เห็นแนวโน้มของการเปลี่ยนแปลงของข้อมูลที่เกิดขึ้น

1. ปริมาณการนำเข้าสินค้ากลุ่มตลาด

ให้พิจารณาว่ามีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญหรือไม่ ไม่ว่าจะเป็ปริมาณการนำเข้าจริง หรือปริมาณที่เปรียบเทียบกับปริมาณการผลิตหรือปริมาณการบริโภคในประเทศลักษณะดังกราฟด้านล่างเป็นตัวอย่งของปริมาณการนำเข้าจริงจากประเทศที่ถูกกล่าวหาซึ่งเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ



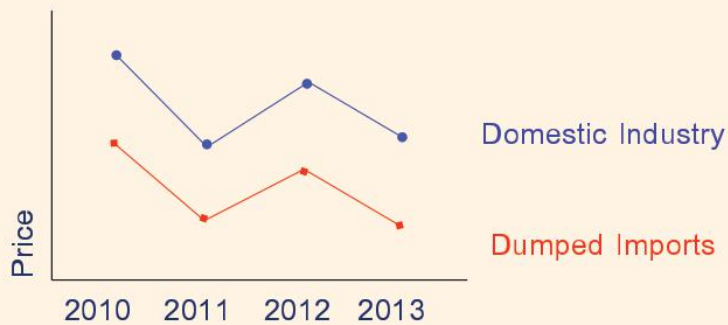
หรือในกรณีที่ปริมาณการนำเข้าจริงจากประเทศที่ถูกกล่าวหาไม่ได้เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญดังกราฟด้านล่าง แต่เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปริมาณการผลิตของอุตสาหกรรมภายในประเทศที่มีแนวโน้มลดลง



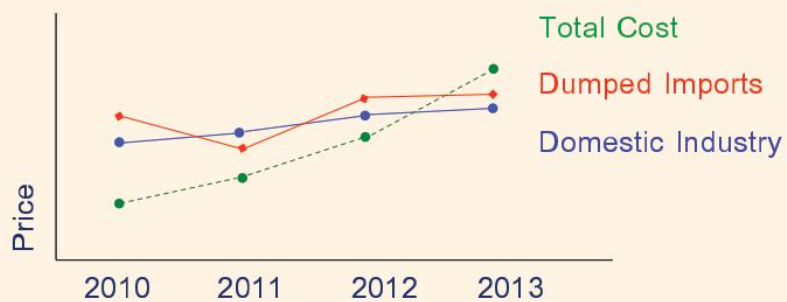
2. ผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ

ให้พิจารณาว่าราคาของสินค้านำเข้าที่ทุ่มตลาดมีลักษณะดังต่อไปนี้หรือไม่

1. มีการตัดราคาเมื่อเทียบกับราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศหรือไม่ หรือ
2. มีผลเป็นการกดราคาสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศหรือไม่ หรือ
3. มีผลเป็นการหยุดยั้งการที่ราคาสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศจะขยับตัวสูงขึ้นหรือไม่



แนวโน้มราคาของอุตสาหกรรมภายในต้องลดลงอย่างต่อเนื่องเนื่องจากการแข่งขันกับราคาสินค้าที่ทุ่มตลาด/อุดหนุน



ไม่สามารถขายในราคาที่ได้กำไร
ในระดับที่อุตสาหกรรมในกลุ่มเดียวกันทำได้
(กำไรน้อยเกินไป)

หรือ

ต้องขายในราคาต่ำกว่าต้นทุน
(ไม่สามารถขึ้นราคาให้สูงกว่าต้นทุนต่อหน่วย)



3. ผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายใน

ให้พิจารณาผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่อผลประกอบการของอุตสาหกรรมภายใน โดยประเมินจากปัจจัยและดัชนีทางเศรษฐกิจอย่างน้อย 15 ปัจจัย ดังนี้

1. ปริมาณการผลิต (Production)
2. ผลิตภาพ/ความสามารถในการผลิต (Productivity)
3. อัตราการใช้กำลังการผลิต (Capacity Utilization)
4. ปริมาณ/มูลค่าขาย (Sales Volume/Value)
5. ส่วนแบ่งตลาดภายในประเทศ (Domestic Market Share)
6. สินค้าคงคลัง (Inventories)
7. กำไร/ขาดทุน (Profits)
8. กระแสเงินสด (Cash flow)
9. ความสามารถในการเพิ่มทุน/ลงทุน (Ability to raise capital or investment)
10. อัตราการเติบโตของกิจการ (Growth)
11. ผลกระทบต่อราคา (Factors affecting domestic prices)
12. ความมากน้อยของส่วนเหลือจากการทุ่มตลาด (Magnitude of the margin of dumping)
13. ผลตอบแทนจากการลงทุน (Return on investments)
14. การจ้างงาน (Employment)
15. ค่าจ้างแรงงาน (Wages)

Note: ต้องพิจารณาข้อมูลให้ครบถ้วนทั้ง 15 ปัจจัย แต่ทั้ง 15 ปัจจัยไม่จำเป็นต้องแสดงผลในเชิงลบทั้งหมด อาจมีบางปัจจัยที่แสดงผลในเชิงบวกได้ เพราะถ้าเกิดผลกระทบต่ออุตสาหกรรมภายในเชิงลบทั้ง 15 ปัจจัย อุตสาหกรรมภายในคงไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้อย่างแน่นอน

ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

Anti-dumping Agreement (ADA)

มาตรา 19

ถ้าบทบัญญัติใดมิได้แสดงให้เห็นเป็นอย่างอื่น ความเสียหายตามพระราชบัญญัตินี้หมายความว่า

1. ความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน
2. ความเสียหายอย่างสำคัญที่อาจเกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน หรือ
3. อุปสรรคสำคัญต่อการก่อตั้งหรือการพัฒนาอุตสาหกรรมภายใน

Article 3: Determination of Injury

Footnote 9

Under this Agreement the term “injury” shall, unless otherwise specified, be taken to mean material injury to a domestic industry, threat of material injury to a domestic industry or material retardation of the establishment of such industry and shall be interpreted in accordance with the provisions of this Article.

มาตรา 20

การพิจารณาว่ามีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา 19(1) ต้องมีพยานหลักฐานโดยตรงสนับสนุนเกี่ยวกับกรณีดังต่อไปนี้

1. ปริมาณของสินค้าที่มตลาดและผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ และ
2. ผลกระทบของการทุ่มตลาดนั้นที่มีต่ออุตสาหกรรมภายใน

Article 3.1

A determination of injury for the purpose of Article VI of GATT 1994 shall be based on positive evidence and involve an objective examination of both (a) the volume of the dumped imports and the effect of the dumped imports on prices in the domestic market for the like products, and (b) the consequent impact of these imports on domestic producers of such products.

ความสัมพันธ์ระหว่างสินค้าทุบตลาดกับความเสียหาย ต่ออุตสาหกรรมภายใน (Causal link)



แล้วถ้าความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในมาจากสาเหตุอื่น ๆ ที่ไม่ใช่สินค้าทุบตลาด จะทำอย่างไร

ไม่ได้นะครับ หนึ่งในปัจจัยสำคัญในการพิจารณาตอบโต้การทุบตลาดนอกเหนือจากพิสูจน์ว่ามีการทุบตลาดเกิดขึ้นจริงและมีความเสียหายเกิดแก่อุตสาหกรรมภายในแล้ว จะต้องพิสูจน์ให้เห็นได้ด้วยว่าความเสียหายที่เกิดขึ้นนั้นเป็นผลมาจากการทุบตลาด



แล้วจะบอกได้อย่างไรว่าความเสียหายที่เกิดขึ้นเป็นผลมาจากสินค้าทุบตลาด

เราจะดูจากปัจจัยอื่น ๆ ที่มีผลกระทบต่ออุตสาหกรรมภายใน โดยต้องแสดงให้เห็นว่า ปัจจัยอื่น ๆ นั้น ไม่ได้เป็นเหตุให้อุตสาหกรรมภายในได้รับความเสียหาย ซึ่งจะพิจารณาจากปัจจัยดังต่อไปนี้

- (1) ปริมาณและราคาของสินค้านำเข้าจากประเทศอื่น ๆ ที่ไม่ได้ถูกไต่สวน
- (2) ความต้องการสินค้าภายในประเทศที่ลดลง
- (3) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริโภค
- (4) การผูกขาดตัดตอนทางการค้า
- (5) การแข่งขันระหว่างผู้ผลิตในต่างประเทศและผู้ผลิตภายในประเทศ
- (6) การพัฒนาด้านเทคโนโลยี
- (7) ประสิทธิภาพในการส่งออกและความสามารถในการผลิต



Note: แม้ว่าตามกฎหมายจะระบุถึงปัจจัยอื่นๆ ที่นำมาใช้ในการพิจารณาเอาไว้ แต่ก็สามารถพิจารณาจากปัจจัยที่นอกเหนือจากนี้ด้วยก็ได้ โดยปัจจัยที่มักจะพบเห็นเป็นข้อโต้แย้งอยู่บ่อยๆ ก็คือ การที่อุตสาหกรรมภายในมีการบริหารจัดการภายในองค์กรที่ไม่ดีจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายต่อกิจการ

ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

Anti-dumping Agreement (ADA)

มาตรา 21

ในการพิจารณาความเสียหายตามมาตรา 19(1) ความสัมพันธ์ระหว่างสินค้าที่ทุ่มตลาดกับความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน จะต้องพิจารณาจากพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด โดยนอกจากผลจากสินค้าที่ทุ่มตลาดแล้วจะต้องพิจารณาผลจากปัจจัยต่างๆ ที่ปรากฏว่าก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายในในเวลาเดียวกัน ประกอบด้วย ปัจจัยดังกล่าวให้รวมถึง ปริมาณและราคาของสินค้านำเข้าที่มีได้ขายในราคาที่มีการทุ่มตลาด การที่อุปสงค์ลดลง การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริโภค การผูกขาดตัดตอนทางการค้า การแข่งขันระหว่างผู้ผลิตในต่างประเทศและผู้ผลิตภายในประเทศ การพัฒนาทางด้านเทคโนโลยี ประสิทธิภาพในการส่งออกและความสามารถในการผลิต

Article 3.5

..... The demonstration of a causal relationship between the dumped imports and the injury to the domestic industry shall be based on an examination of all relevant evidence before the authorities. The authorities shall also examine any known factors other than the dumped imports which at the same time are injuring the domestic industry, and the injuries cause by these other factors must not be attributed to the dumped imports. Factors which may be relevant in this aspect include, inter alia, the volume and prices of imports not sold at dumping prices, contraction in demand or change in the patterns of consumption, trade-restrictive practices of and competition between the foreign and domestic producers, developments in technology and the export performance and productivity of the domestic industry.

การตรวจสอบสถานะของผู้ยื่นคำขอ (Standing Requirement)



ผู้ประกอบการที่จะยื่นคำขอให้ไต่สวนการทุ่มตลาด จะต้องมีความสมบัติอย่างไร

ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะยื่นคำขอจะต้องมีสถานะตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ดังนี้

“คำขอต้องได้รับการสนับสนุนจากผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศซึ่งมีการผลิตรวมกันเกินกึ่งหนึ่งของปริมาณการผลิตสินค้าชนิดเดียวกันของผู้ที่ได้แสดงความเห็นทั้งส่วนที่สนับสนุนและส่วนที่คัดค้านรวมกัน โดยปริมาณการผลิตของฝ่ายสนับสนุนนั้นต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของปริมาณการผลิตสินค้าชนิดเดียวกันทั้งหมดในประเทศ”



อ่านแล้ว
งงจังเลย?!?

ไม่เป็นไรครับ จะอธิบายให้
เข้าใจได้ง่ายขึ้นโดยใช้สมการ
ทางคณิตศาสตร์ดังนี้



ให้จำแนกผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกัน (สินค้าที่จะขอให้ใต้สวนการทุ่มตลาด) ในประเทศออกเป็น 4 กลุ่ม คือ

A = ผู้ยื่นคำขอ

B = ผู้สนับสนุนการยื่นคำขอ

C = ผู้คัดค้านการยื่นคำขอ

D = ผู้ไม่แสดงความเห็น

หลังจากนั้นให้นำปริมาณการผลิตของผู้ผลิตในแต่ละกลุ่มมาคำนวณตามสูตรต่อไปนี้

$$\frac{A + B}{A + B + C} \geq 50 \% \quad \text{และ} \quad \frac{A + B}{A + B + C + D} \geq 25 \%$$

*ซึ่งคำขอที่ยื่นนั้นจะต้องผ่านเกณฑ์ทั้ง 2 ข้อ

ขอยกตัวอย่างให้เห็นได้ชัดเจนยิ่งขึ้น ดังนี้



ตัวอย่างที่ 1

ปริมาณการผลิตสินค้าชนิดเดียวกัน (ตัน)

ผู้ยื่นคำขอ (A)	30,000
ผู้สนับสนุนการยื่นคำขอ (B)	20,000
ผู้คัดค้านการยื่นคำขอ (C)	20,000
ผู้ไม่แสดงความเห็น (D)	30,000
รวม	100,000

$$\frac{A + B}{A + B + C} = \frac{30,000 + 20,000}{30,000 + 20,000 + 20,000} \times 100 = 70 \% \geq 50 \% \quad \checkmark$$

$$\frac{A + B}{A + B + C + D} = \frac{30,000 + 20,000}{30,000 + 20,000 + 20,000 + 30,000} \times 100 = 50 \% \geq 25 \% \quad \checkmark$$



จากตัวอย่างที่ 1 นี้ จะเห็นว่าคำขอผ่านเกณฑ์ทั้ง 2 ข้อ ดังนั้น จึงสามารถยื่นคำขอเพื่อดำเนินการต่อไปได้

ตัวอย่างที่ 2

ปริมาณการผลิตสินค้าชนิดเดียวกัน (ตัน)

ผู้ยื่นคำขอ (A)	15,000
ผู้สนับสนุนการยื่นคำขอ (B)	5,000
ผู้คัดค้านการยื่นคำขอ (C)	10,000
ผู้ไม่แสดงความเห็น (D)	70,000
รวม	100,000

$$\frac{A + B}{A + B + C} = \frac{15,000 + 5,000}{15,000 + 5,000 + 10,000} \times 100 = 66 \% \geq 50 \% \quad \checkmark$$

$$\frac{A + B}{A + B + C + D} = \frac{15,000 + 5,000}{15,000 + 5,000 + 10,000 + 70,000} \times 100 = 20 \% \leq 25 \% \quad \times$$

จากตัวอย่างที่ 2 จะเห็นว่า แม้ว่าคำขอจะได้รับการสนับสนุนจากผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศซึ่งมีการผลิตรวมกันเกินกึ่งหนึ่งของปริมาณการผลิตสินค้าชนิดเดียวกันของผู้ที่ได้แสดงความเห็นทั้งส่วนที่สนับสนุนและส่วนที่คัดค้านรวมกัน หรือผ่านเกณฑ์ข้อที่ 1 แต่ไม่ผ่านเกณฑ์ข้อที่ 2 คือ ปริมาณการผลิตของฝ่ายสนับสนุนนั้นน้อยกว่าหนึ่งในสี่ของปริมาณการผลิตสินค้าชนิดเดียวกันทั้งหมดในประเทศ ในกรณีนี้จึงไม่สามารถยื่นคำขอได้ และกระบวนการทั้งหมดจะยุติลง

ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

Anti-dumping Agreement (ADA)

มาตรา 33

บุคคลหรือคณะบุคคลอาจเสนอตน
ทำการแทนอุตสาหกรรมภายในเพื่อ
ขอให้ดำเนินการพิจารณาตอบโต้
การทุ่มตลาดได้ โดยยื่นคำขอต่อ
กรมการค้าต่างประเทศ

คำขอตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับ
การสนับสนุนจากผู้ผลิตสินค้าชนิด
เดียวกันในประเทศซึ่งมีการผลิตรวมกัน
เกินกึ่งหนึ่งของปริมาณการผลิตสินค้า
ชนิดเดียวกันของผู้ที่ได้แสดงความเห็น
ทั้งส่วนที่สนับสนุนและส่วนที่คัดค้าน
รวมกัน โดยปริมาณการผลิตของ
ฝ่ายสนับสนุนนั้นต้องไม่น้อยกว่า
หนึ่งในสี่ของปริมาณการผลิตสินค้า
ชนิดเดียวกันทั้งหมดในประเทศ

Article 5.4

..... The application shall be consider
to have been made “by or on
behalf of the domestic industry” if
it is supported by those domestic
producers whose collective output
constitutes more than 50 per cent
of the total production of the like
product produced by that portion
of the domestic industry expressing
either support for or opposition to the
application. However, no investigation
shall be initiated when domestic
producers expressly supporting the
application account for less than 25
per cent of total production of the like
product produced by the domestic
industry.

Note: ขอย้ำอีกครั้งหนึ่งว่าการคำนวณตามหลักเกณฑ์นี้ให้คำนวณจากปริมาณ
การผลิตจริง (Actual Production) ของผู้ผลิตแต่ละราย ไม่ได้คำนวณจากกำลัง
การผลิต (Capacity) หรือจำนวนบริษัท (Number of firm)

กรมการค้าต่างประเทศความจำเป็นที่จะต้องพิจารณาสถานะของผู้ยื่นคำขอ
อย่างถูกต้องก่อนดำเนินการในขั้นตอนต่างๆ ต่อไป โดยเฉพาะในกรณี
ที่มีผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศจำนวนหลายราย

การยื่นคำขอ



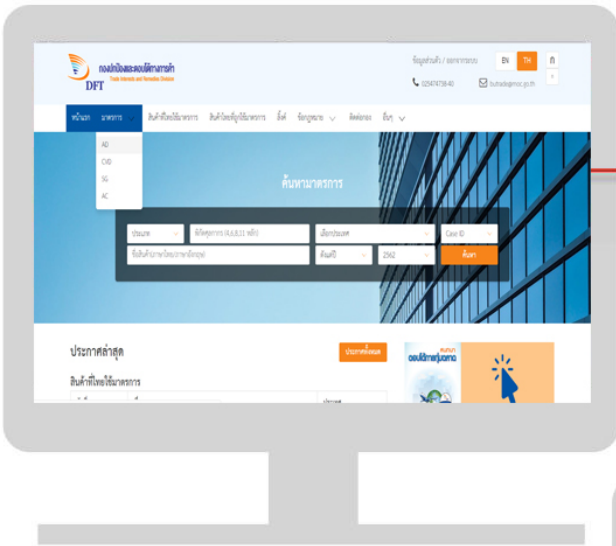
ถ้าต้องการยื่นคำขอ ต้องทำอะไรบ้างครับ?

ก่อนอื่นเลย ต้องหาแบบคำขอให้ได้ก่อน หาไม่ยากครับ อยู่บนหน้าเว็บไซต์ของเราเอง “แบบ พร. 1”

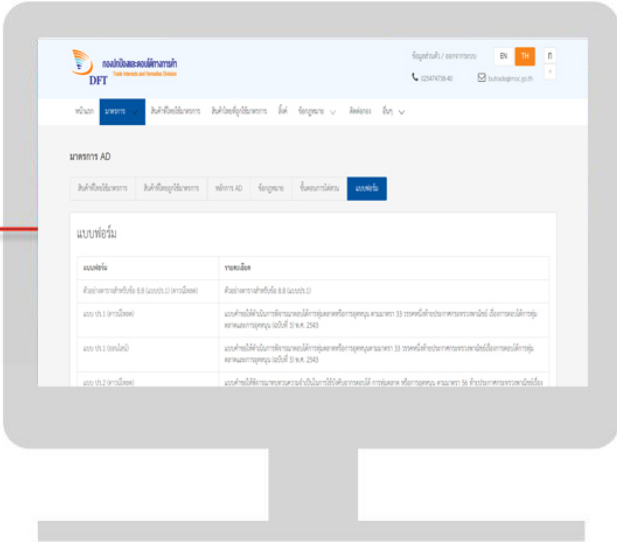


1. พิมพ์ URL ของเว็บไซต์กองปกป้องและตอบโต้ทางการค้า :

www.thaitr.go.th



2. เลือก “**มาตรการ AD**” ที่แถบเมนูสีน้ำเงิน และเลือกแถบเมนู “**แบบฟอร์ม**”



3. เลือกแบบคำขอที่ต้องการ **Download**

หลังจากที่ **Download** แบบคำขอแล้ว ให้กรอกข้อมูลในแต่ละส่วนให้ครบถ้วน และถูกต้อง โดยในแต่ละส่วนจะมีคำอธิบายเกี่ยวกับการกรอกแบบคำขอไว้แล้ว โดยมีส่วนประกอบดังนี้

1. ข้อมูลทั่วไปของผู้ยื่นคำขอ และผู้ที่ผู้ยื่นคำขอได้รับมอบอำนาจ (ถ้ามี)

หนังสือมอบอำนาจ

สำเนารายชื่อผู้ถือหุ้น

แก้ตก

เอกสารโฆษณา

2. ข้อมูลรายละเอียดของสินค้า เช่น ชื่อสินค้า ลักษณะ กระบวนการผลิต ผู้ใช้ ประเทศแหล่งกำเนิด ประเทศผู้ส่งออก และข้อเปรียบเทียบระหว่างสินค้าที่ขอให้พิจารณาและสินค้าชนิดเดียวกันของผู้ผลิต

*** กรอกข้อมูลแล้ว ต้องแสดงเอกสาร/หลักฐานสนับสนุนข้อมูลที่กรอกในแต่ละส่วนด้วย

รายการ
ราคาสินค้า

มูลค่าปกติ (ราคาขายสินค้าในประเทศผู้ส่งออก) และราคาส่งออก ใช้เอกสารที่แสดงราคาสินค้า และเอกสารแสดงค่าใช้จ่ายต่างๆ เช่น ค่าขนส่งภายในประเทศจากผู้ซื้อไปยังผู้ขาย

ใบเสร็จ
รับเงิน

ใบเสนอขาย

ใบแจ้งหนี้



ถ้าไม่สามารถหาหลักฐานได้ ทำอย่างไรดีครับ?

ถ้าไม่มีการขายในประเทศผู้ส่งออกหรือราคาไม่น่าเชื่อถือ ให้ใช้ราคาส่งออกไปยังประเทศที่สาม หรือ ต้นทุนการผลิตในประเทศผู้ส่งออก + ค่าใช้จ่ายในการจัดการ การขาย และอื่น ๆ + กำไรที่เหมาะสม



ราคาส่งออก ใช้ราคาขายสินค้ามายังประเทศไทยแล้วหักค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ใหม่มั้ยครับ?

ใช่ครับ และเอกสารที่ใช้ คือ เอกสารที่แสดงราคาสินค้ารวมทั้งเอกสารแสดงค่าใช้จ่ายต่าง ๆ จากผู้ซื้อไปยังผู้ขาย เช่น ค่าขนส่งไปยังคลังสินค้า ค่าขนส่งทางเรือระหว่างประเทศ ค่าประกันภัย ค่าใช้จ่ายทางศุลกากร ค่าท่าเรือ ค่าเช่าโกดัง ค่านายหน้า



การคำนวณส่วนเหลือการทุ่มตลาด และข้อมูลแสดงความเสียหาย และปัจจัยอื่นๆ ให้คำนวณตามหลักการที่อยู่ตอนต้นของหนังสือคู่มือเล่มนี้



กรอกข้อมูลเรียบร้อยแล้วก็ยื่นได้เลยหรือไม่ครับ?

ยื่นได้เลยครับ โดยจัดทำฉบับปกปิดที่มีข้อมูลลับของบริษัท และฉบับเปิดเผยที่ผู้อื่นสามารถดูได้ และจะต้องชำระค่าธรรมเนียมเป็นเงิน 10,000 บาท ภายใน 7 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากกรมการค้าต่างประเทศครับ

Tip 1



ห้ามเปลี่ยนแปลงรูปแบบในแบบคำขอ หากมีข้อมูลใดที่ไม่สามารถกรอกในรูปแบบที่กำหนดในคำขอ ให้จัดทำเป็นเอกสารเพิ่มเติมได้

Tip 2

เมื่อคณะกรรมการรับคำขอและได้ออกประกาศเปิดการไต่สวนแล้ว กรมฯ จะดำเนินการจัดส่งแบบสอบถามให้แก่ผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่าย เพื่อรวบรวมข้อมูลมาใช้ในการพิจารณาการไต่สวน

Tip 3

การตอบแบบสอบถาม



Help me!!!!!! ช่วยผมหน่อยครับ ไม่เคยกรอกแบบสอบถาม ทำไงดีครับ

คล้ายกับการกรอกแบบคำขอ เพียงแต่ในแบบสอบถามจะถามข้อมูลในรายละเอียดมากขึ้น โดยแต่ละส่วนแต่ละคำถามจะบอกไว้อย่างชัดเจนว่าต้องนำข้อมูลใดและเอกสารหลักฐานใดมาประกอบ



โดยในแต่ละส่วนของแบบสอบถาม มีหัวข้อดังต่อไปนี้

ข้อมูลทั่วไป
ของผู้ผลิต

รายละเอียด
ของสินค้า
ชนิดเดียวกัน

ข้อมูลเกี่ยว
กับการผลิต
สินค้าชนิด
เดียวกัน

ข้อมูลความ
เสียหายของ
สินค้าชนิด
เดียวกัน

ข้อมูล
ธุรกรรม
การขาย

ข้อมูลเกี่ยว
กับการขาย
ในประเทศ

ต้นทุน
การผลิต



โห ข้อมูลเยอะขนาดนี้ ต้องทำหมดเลยเหรอครับ

ใช่ครับ เพราะหากข้อมูลไม่สมบูรณ์ครบถ้วน ผู้ใดสามารถนำข้อมูลเท่าที่มีอยู่ในการพิจารณาได้ครับ



อย่าลืมนะครับ ต้องจัดทำเอกสารฉบับปกติ และฉบับเปิดเผย โดยต้องจัดส่งข้อมูลตามแบบสอบถามภายใน 37 วัน และขยายได้อีกไม่เกิน 30 วัน โดยให้มีหนังสือขอขยายระยะเวลาการจัดส่งข้อมูลภายใน 7 วันก่อนครบกำหนด

ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

Anti-dumping Agreement (ADA)

มาตรา 27

ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดปฏิเสธที่จะนำพยานหลักฐานมาแสดงหรือไม่นำพยานหลักฐานดังกล่าวมาแสดงภายในเวลาที่กำหนด หรือไม่ให้ความร่วมมือเพื่อให้ได้มาซึ่งพยานหลักฐาน หรือขัดขวางกระบวนการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด การพิจารณาจะรับฟังเพียงข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่หรืออาจรับฟังไปในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้นั้นก็ได้

Article 6.8

In cases in which any interested party refuses access to, or otherwise does not provide, necessary information within a reasonable period or significantly impedes the investigation, preliminary and final determinations, affirmative or negative, may be made on the basis of the facts available. The provisions of Annex II shall be observed in the application of this paragraph.

การตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล (On-the-spot Verification)



ข้อมูลที่กรอกในแบบสอบถามต้องเป็นข้อมูลที่เกิดขึ้นจริงในบริษัทใช่ไหมครับ?



ใช่ครับ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้เชื่อมั่นว่าข้อมูลที่นำไปใช้ในการตัดสินใจต้องตามความเป็นจริง กรมฯ จึงอาจส่งเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริง ที่ทำการของบริษัท เพื่อตรวจสอบความถูกต้องตรงกันของข้อมูลตามแบบสอบถามที่ได้รับ กับข้อมูลตามเอกสารการดำเนินงานจริง ทั้งด้านการผลิต ต้นทุน การขาย การลงบัญชี และอื่นๆ และนำข้อมูลที่ผ่านการตรวจสอบแล้วมาพิจารณาคำนวณส่วนเหลือมการทุ่มตลาดและความเสียหายต่อไป



แล้วการตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริง ตรวจสอบแค่อุตสาหกรรมภายในหรือครับ?



โดยปกติ กรมฯ จะตรวจสอบผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่าย แต่ในบางสถานการณ์อาจเป็นไปได้ที่จะตรวจสอบผู้มีส่วนได้เสียทุกราย เช่น ในกรณีที่มีผู้มีส่วนได้เสียเป็นจำนวนมาก หรืออาจมีข้อจำกัดทางด้านงบประมาณและค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ซึ่งหากมีข้อจำกัดในการเดินทางไปตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริง กรมฯ จะพิจารณาเลือกเท่าที่จำเป็น

ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

Anti-dumping Agreement (ADA)

มาตรา 29

ในการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด กรมการค้าต่างประเทศ หรือคณะกรรมการแล้วแต่กรณี จะดำเนินการเพื่อให้มีการตรวจสอบความเป็นจริงของข้อกล่าวอ้างหรือพยานหลักฐานอันเกี่ยวกับการพิจารณาก็ได้ การตรวจสอบความเป็นจริงนั้นจะกระทำในขั้นตอนใดของกระบวนการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดและจะกระทำในประเทศไทย ประเทศผู้ส่งออก หรือประเทศที่เกี่ยวข้องก็ได้

Article 6.7

In order to verify information provided or to obtain further details, the authorities may carry out investigations in the territory of other Members as required, provided they obtain the agreement of the firms concerned and notify the representatives of the government of the Member in question, and unless that Member objects to the investigation. The procedures described in Annex I shall apply to investigations carried out in the territory of other Members. Subject to the requirement to protect confidential information, the authorities shall make the results of any such investigations available, or shall provide disclosure thereof pursuant to paragraph 9, to the firms to which they pertain and may make such results available to the applicants



อยากทราบแนวทางปฏิบัติของกรมฯ
ในกรณีที่บริษัทถูกเลือกไปตรวจสอบข้อมูล



เมื่อกรมฯ ตัดสินใจเลือกบริษัทที่จะไปตรวจสอบแล้ว จะทำหนังสือแจ้งบริษัทให้ทราบถึงกำหนดการเดินทางและเอกสารที่บริษัทต้องจัดเตรียมให้บริษัททราบล่วงหน้าอย่างน้อย 2 สัปดาห์ โดยจะใช้เวลาในการตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริง 3-5 วัน (ไม่รวมวันเดินทาง) ขึ้นอยู่กับความมากน้อยของข้อมูล และมักจะวางแผนที่จะไปดูโรงงานในวันแรก เพื่อให้เข้าใจตัวสินค้าและกระบวนการผลิตมากขึ้น หลังจากได้รับหนังสือจากกรมฯ ดังกล่าวแล้ว ให้บริษัทส่งหนังสือตอบ และหากตอบรับการไปตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริง ให้แจ้งสถานที่ที่จะให้ไปตรวจสอบด้วย

เอกสารหลักฐานที่บริษัทต้องจัดเตรียม

1. เอกสารทั่วไป

- 1.1 งบการเงิน (งบดุล งบกำไรขาดทุน งบกระแสเงินสด)
- 1.2 งบทดลอง (Trial Balance)
- 1.3 บัญชีแยกประเภททั่วไป (G/L) รายเดือน
- 1.4 รายละเอียดสรุปการจัดกลุ่ม Account code ใน G/L เป็นรายการต่างๆ ที่ปรากฏในงบการเงิน
- 1.5 งบต้นทุนการผลิต/ รายงานต้นทุนการผลิต
- 1.6 รายงานสินค้าคงเหลือ
- 1.7 กระดาษทำการแสดงวิธีการคำนวณ Yield



กรณีเอกสารที่บริษัทให้ เป็นเอกสารที่ *printout* จากระบบคอมพิวเตอร์ เช่น *electronic invoice* หรือรายงานการขาย/ต้นทุนต่างๆ บริษัทควรชี้แจงเกี่ยวกับระบบคอมพิวเตอร์ด้วย

2. ต้นทุนการผลิต

2.1 วัตถุดิบ

- 2.1.1 รายละเอียดวัตถุดิบต้นงวด วัตถุดิบซื้อ วัตถุดิบใช้ไป วัตถุดิบปลายงวด รายเดือนของวัตถุดิบหลัก 3 รายการ (แสดงยอดเป็นหน่วย และเป็นบาท)
- 2.1.2 บัญชีคุม/รายงาน (Summary report) การซื้อ และการเบิกใช้วัตถุดิบรายเดือน
- 2.1.3 รายงานความเคลื่อนไหววัตถุดิบคงเหลือรายเดือน
- 2.1.4 เอกสารสนับสนุนการบันทึกต้นทุนวัตถุดิบตั้งแต่การเริ่มสั่งซื้อ การเบิกใช้ จนถึงการบันทึกต้นทุนในงบต้นทุนการผลิต และใน G/L เช่น ใบสำคัญซื้อวัตถุดิบและ packaging พร้อมใบแจ้งหนี้จาก supplier ใบสำคัญจ่ายค่าวัตถุดิบ และ packaging พร้อมใบเสร็จรับเงินจาก supplier และ ใบเบิกใช้วัตถุดิบต่างๆ ที่ออกโดยโรงงาน

2.2 ค่าแรงทางตรง

- 2.2.1 Payroll register (ทะเบียนคุมค่าแรงและเงินเดือน) ของพนักงานทุกคนรายเดือน
- 2.2.2 รายละเอียดต้นทุนค่าแรงรายเดือน พร้อมเอกสารสนับสนุนการบันทึกบัญชี

2.3 โสหุ่ยการผลิต

รายละเอียดโสหุ่ยการผลิตคงที่และผันแปร แยกรายการเป็นรายเดือน พร้อมเอกสารสนับสนุนการบันทึกบัญชี

2.4 ต้นทุนการผลิต

รายงานความเคลื่อนไหวสินค้าสำเร็จรูปรายเดือน (Stock Movement Report – Finished Goods)

3. ค่าใช้จ่ายในการขายและบริหาร

- 3.1 รายละเอียดแสดงค่าใช้จ่ายการขายรายเดือน พร้อมเอกสารสนับสนุนการบันทึกบัญชี
- 3.2 รายละเอียดค่าใช้จ่ายในการบริหารและค่าใช้จ่ายทั่วไปรายเดือน พร้อมเอกสารสนับสนุนการบันทึกบัญชี

4. การปันส่วน

- 4.1 กระดาษทำการ (Worksheet) การปันส่วนต้นทุนของต้นทุนการผลิต และค่าใช้จ่ายในการขายและบริหารตามตาราง Cost of Production

5. รายการขาย

- 5.1 รายงานการขาย (Sale Report) รายเดือน โดยแยกเป็นรายการธุรกรรม (Transaction)
- 5.2 บัญชีคุมการขายรายเดือน
- 5.3 เอกสารสนับสนุนรายการขาย เช่น สัญญาซื้อขาย ใบเสนอราคา ใบสั่งซื้อ ใบขนสินค้าที่มีลายเซ็นผู้รับสินค้า ใบแจ้งหนี้ ใบลดหนี้/ใบเพิ่มหนี้ ใบส่วนลดเงินคืน (Rebate) รวมทั้งรายการ claim สินค้า (ถ้ามี) ใบเสร็จรับเงิน หลักฐานการชำระเงินใบ Pay-in slip และ Bank Credit Advice ของ invoice ของการขาย 10 ธุรกรรมตามที่ระบุในเอกสารแจ้งการไปตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริงซึ่งได้แจ้งไว้ล่วงหน้า และจะมีการสุ่มเพิ่ม โดยจะแจ้งให้ทราบในวันแรกของการตรวจสอบ
- 5.4 เอกสารสนับสนุนรายการขายของ invoice ทุกรายการในช่วง IP นอกเหนือจาก invoice ตามข้อ 5.3 เพื่อความพร้อมต่อการสุ่มตรวจสอบเพิ่มเติม
- 5.5 เอกสารสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการขาย เช่น ค่าขนส่งรายเดือน ค่าบรรจุภัณฑ์และค่าขนถ่ายสินค้าพร้อมเอกสารสนับสนุน เช่น ใบแจ้งหนี้และหลักฐานการชำระเงิน รวมทั้งกระดาษทำการแสดงการคำนวณพร้อมที่มาของข้อมูล

ในกรณีที่เอกสารมีเป็นจำนวนมาก ทางกรมฯ อาจจะขอให้บริษัทจัดส่งให้แทนนะครับ

สิทธิ	ผู้ผลิต/ผู้ส่งออกในต่างประเทศ ¹	ผู้นำเข้า ²	ผู้ผลิตในประเทศ ³	บุคคลอื่น ⁴	บุคคลทั่วไป
ขอรายละเอียดที่เกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นฐานในการกำหนดมาตรการชั่วคราว การกำหนดอากร หรือการทบทวนอากรได้ภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่มิประกาศดังกล่าว หรือแสดงความเห็นต่อการประกาศกำหนดมาตรการชั่วคราวภายใน 45 วันนับแต่วันที่มิประกาศกำหนดมาตรการชั่วคราว (มาตรา 9A และ E)	✓	✓	✓	-	-
แจ้งข้อเท็จจริงและความเห็นตามแบบสอบถาม และมีสิทธิขอขยายเวลาดำเนินการในเรื่องดังกล่าว (มาตรา 25A และ B)	✓	-	-	-	-
<p>ในประกาศเปิดการไต่สวนตามมาตรา 39A มีสิทธิดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสีย นั้นได้ รวมทั้งมีสิทธิดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(1) การร้องขอให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อแสดงความเห็นและข้อโต้แย้งของแต่ละฝ่าย</p> <p>(2) การนำเสนอข้อมูลอื่นนอกเหนือจากข้อมูลที่ได้เสนอไว้แล้วในการประชุมร่วมกันตาม (1) ด้วยวาจา ในกรณีที่มีเหตุอันสมควร</p> <p>(3) การขอข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการไต่สวนที่กรมการค้าต่างประเทศได้จัดทำไว้เพื่อประโยชน์ในการไต่สวน และมีได้เป็นข้อมูลที่ต้องปกปิดตามมาตรา 26A</p> <p>หากกรมการค้าต่างประเทศจัดให้มีการประชุมตามที่ร้องขอ ผู้มีส่วนได้เสียฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดจะไม่เข้าร่วมประชุมก็ได้ และการไม่เข้าร่วมประชุมนั้นไม่ก่อให้เกิดผู้เสียต่อผู้ันในการไต่สวน (มาตรา 25A และ B)</p>	✓	✓	✓	✓	-
เห็นชอบให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารลับ (มาตรา 26A)	✓	✓	✓	✓	✓
ปฏิเสธที่จะนำพยานหลักฐานมาแสดงหรือไม่นำพยานหลักฐานดังกล่าวมาแสดงภายในเวลาที่กำหนด (มาตรา 27A)	✓	✓	✓	✓	-
ยื่นข้อโต้แย้งต่อข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยก่อนการประกาศคำวินิจฉัยขั้นที่สุด (มาตรา 30A)	✓	✓	✓	-	-
ยื่นคำขอต่อกรมการค้าต่างประเทศเพื่อขอให้คณะกรรมการดำเนินการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด (มาตรา 33A C และ D)	-	-	✓	-	-

สิทธิ	ผู้ผลิต/ผู้ส่งออกในต่างประเทศ ¹	ผู้นำเข้า ²	ผู้ผลิตในประเทศ ³	บุคคลอื่น ⁴	บุคคลทั่วไป
ผู้ยื่นคำขออนุญาตนำเข้า (มาตรา 36A)	-	-	✓	-	-
อุตสาหกรรมภายในร้องเรียนเพื่อให้กรมการค้าต่างประเทศดำเนินการร้องขอให้ทางการประเทศอื่นดำเนินการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด (มาตรา 38A)	-	-	✓	-	-
ขอให้ขยายเวลาการเก็บอากรชั่วคราวเกินกว่า 4 เดือน แต่ไม่เกิน 6 เดือน (มาตรา 42(2) A)	✓	-	-	-	-
เสนอ/ไม่เสนอ ให้ทำความตกลงเพื่อระงับการทุ่มตลาดกับกรมการค้าต่างประเทศ (มาตรา 44-45A)	✓	-	-	-	-
ยอมรับ/ไม่ยอมรับ ทำความตกลงเพื่อระงับการทุ่มตลาดที่กรมการค้าต่างประเทศเสนอ (มาตรา 45A)	✓	-	-	-	-
หากทำความตกลงเพื่อระงับการทุ่มตลาดกับกรมการค้าต่างประเทศ ต้องให้ข้อมูลข่าวสารตามระยะเวลาที่กำหนด และต้องยอมให้กรมการค้าต่างประเทศตรวจสอบความเป็นจริงของข้อมูลข่าวสารนั้นได้ (มาตรา 45A)	✓	-	-	-	-
อากรตอบโต้การทุ่มตลาดต้องกำหนดให้เหมาะสมกับผู้ส่งออกจากต่างประเทศแต่ละรายที่ทุ่มตลาดโดยไม่เลือกปฏิบัติ เว้นแต่เป็นการดำเนินการตามความตกลงเพื่อระงับการทุ่มตลาด (มาตรา 49A)	✓	-	-	-	-
ไม่ได้รับการคุ้มครองเป็นตัวอย่าง แต่ได้ให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับตน โดยครบถ้วนถูกต้องภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ให้คณะกรรมการกำหนดอัตราอากรให้เหมาะสมสำหรับผู้นั้น เว้นแต่จะเป็นภาระเกินสมควร (มาตรา 50A)	✓	-	-	-	-
ยื่นคำขอให้ทบทวนความจำเป็นในการใช้บังคับอากรตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไป (มาตรา 56A)	✓	✓	✓	✓	-
ยื่นคำขอให้ทบทวนเพื่อต่ออายุมาตรการเมื่อครบ 5 ปี (มาตรา 57A)	-	-	✓	-	-
ในกรณีที่มีได้ส่งสินค้าทุ่มตลาดเข้ามาในระหว่างการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด อาจยื่นคำขอให้ทบทวนการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับตนเป็นการเฉพาะราย (มาตรา 58A)	✓	-	-	-	-

สิทธิ	ผู้ผลิต/ผู้ส่งออกในประเทศ ¹	ผู้นำเข้า ²	ผู้ผลิตในประเทศ ³	บุคคลอื่น ⁴	บุคคลทั่วไป
อาจขอคืนอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในขณะใดขณะหนึ่งได้ (มาตรา 59A)	-	✓	-	-	-
ไม่พอใจคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ให้อุทธรณ์คำวินิจฉัยดังกล่าวต่อศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับแจ้งคำวินิจฉัยนั้น (มาตรา 61A)	✓	✓	✓	✓	✓

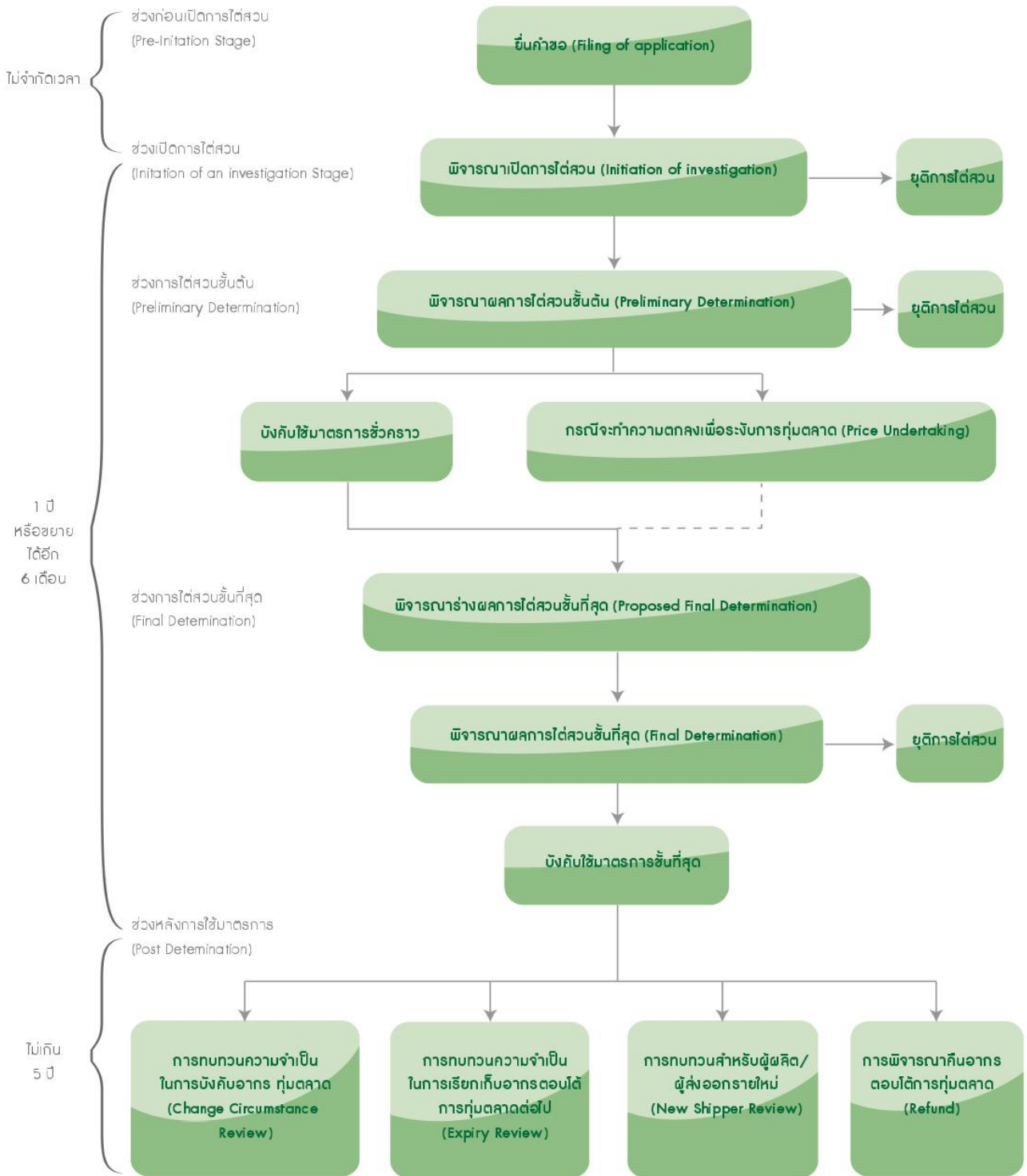
- ¹ ผู้ผลิต/ผู้ส่งออกในต่างประเทศ และสมาคมในทางการค้าที่มีสมาชิกส่วนใหญ่เป็นผู้ผลิต/ผู้ส่งออกสินค้าดังกล่าว
- ² ผู้นำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณา และสมาคมในทางการค้าที่มีสมาชิกส่วนใหญ่เป็นผู้นำเข้าสินค้าดังกล่าว
- ³ ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ หรือสมาคมในทางการค้าที่มีสมาชิกส่วนใหญ่เป็นผู้ผลิตสินค้าดังกล่าว
- ⁴ บุคคลอื่นที่กระทรวงพาณิชย์ประกาศกำหนด

อ้างอิงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- A: พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ.2542
- B: กฎกระทรวง ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2543) ออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. 2542
- C: ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ. 2452 ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2542
- D: ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2543 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2543
- E: ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2543

การดำเนินการไต่สวนจะเป็นไปตามกระบวนการดังนี้

กรณีการยื่นไต่สวนครั้งแรก (Original Investigation) ตามมาตรา 33





หลังจากตอบแบบสอบถามและเจ้าหน้าที่ได้เดินทางมา Verify ข้อมูลแล้ว ขั้นตอนต่อไปของกระบวนการไต่สวนคืออะไร



กรมการค้าต่างประเทศจะนำข้อมูลข้อเท็จจริงที่ได้รับจากผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายมาวิเคราะห์ประมวลผลว่ามีการทุ่มตลาดที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายในหรือไม่เพื่อนำไปใช้ในการพิจารณากำหนดมาตรการ AD ต่อไป



กรมการค้าต่างประเทศจะเป็นผู้พิจารณาผลการไต่สวนและกำหนดมาตรการ AD ด้วยตนเองใช่หรือไม่



ไม่ใช่ครับ ผู้ที่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดมาตรการ AD คือคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนหรือคณะกรรมการ ทตอ. ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน และประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ อาทิ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรฯ BOI สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) นอกจากนี้ยังมีผู้ทรงคุณวุฒิจากหลายสาขา เช่น การค้าระหว่างประเทศ เศรษฐศาสตร์ การบัญชี นิติศาสตร์ เป็นต้น โดยคณะกรรมการฯ จะพิจารณาจากข้อมูลข้อเท็จจริงที่กรมการค้าต่างประเทศ (ในฐานะฝ่ายเลขานุการ) นำเสนอ ก่อนจะพิจารณาผลการไต่สวนและการกำหนดมาตรการ AD ต่อไป



เมื่อคณะกรรมการ ทตอ. มีคำวินิจฉัยให้ใช้
มาตรการ AD แล้วจะมีผลอย่างไร

มาตรการ AD จะมีผลบังคับใช้สูงสุดคราวละ
ไม่เกิน 5 ปี โดยอัตราอากร AD จะกำหนดใน
อัตราเพียงเพื่อขจัดความเสียหายและไม่เกิน
อัตราส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดที่คำนวณได้
สำหรับผู้ส่งออกแต่ละราย



แล้วอากร AD จะกำหนด
ในรูปแบบใดได้บ้าง



รูปแบบของอากร AD

อัตราอากรตามสภาพ
(อัตราต่อหน่วย)

อัตราอากรตามราคา
(% ของราคา CIF)

การกำหนดราคา
นำเข้าขั้นต่ำ

โดยที่ผ่านมาของไทยจะกำหนดในรูปแบบของ % ของราคา CIF ซึ่งหลายประเทศ
ทั่วโลกก็มักจะกำหนดอากร AD ในรูปแบบนี้ แต่ก็อาจเห็นได้บ้างในบางกรณี
ที่ต่างประเทศใช้มาตรการ AD ในรูปของอัตราต่อหน่วย หรือการกำหนดราคา
นำเข้าขั้นต่ำ



แล้วต้องรอให้ไตสวนจนจบกระบวนการก่อน จึงจะมีการใช้มาตรการ AD ใช่หรือไม่
กว่าจะไตสวนเสร็จก็ใช้เวลาตั้ง 1 ปี ถึง 1 ปีครึ่ง
อย่างนี้ระหว่างที่ไตสวนก็ยังคงต้องรับความเสี่ยง
จากการท่วมตลาดอยู่ใช่ไหม

ในระหว่างกระบวนการไตสวนอาจมีการพิจารณา
ผลการไตสวนขั้นต้น (Preliminary Determination)
เพื่อประกาศใช้มาตรการชั่วคราว (Provisional
Measure) เพื่อใช้ในการบรรเทาผลกระทบที่อาจ
เกิดในช่วงระยะเวลาที่กำลังไตสวนอยู่ได้ โดยที่
มาตรการชั่วคราวจะบังคับใช้ประมาณ 4 เดือน
แล้วแต่การไตสวนแต่ละกรณี



เมื่อเปิดไตสวนแล้วก็สามารถมีมาตรการชั่วคราวทันที
เพื่อช่วยอุตสาหกรรมภายในได้เลยใช่ไหม

จะใช้มาตรการชั่วคราวทันทีหลังประกาศเปิดการไตสวน
ไม่ได้ครับ เพราะตามกฎหมายระบุว่าจะนำมาใช้ก่อน
60 วันหลังจากประกาศเปิดการไตสวนไม่ได้



ส่วนเมื่อไตสวนเสร็จสิ้นแล้วจะมีผลการไตสวนขั้นที่สุด (Final Determination)
ซึ่งถ้าคณะกรรมการ ทตอ. มีคำวินิจฉัยให้ใช้มาตรการ AD ก็จะมีผลบังคับใช้
สูงสุดไม่เกิน 5 ปี ตามที่ได้กล่าวไปแล้วข้างต้น

ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

Anti-dumping Agreement (ADA)

มาตรา 41

ในกรณีที่คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยเบื้องต้นว่ามีการทุ่มตลาดและมีความเสียหาย ถ้าขณะนั้นปรากฏว่ามีความจำเป็นต้องป้องกันความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน คณะกรรมการอาจใช้มาตรการชั่วคราวโดยประกาศเรียกเก็บอากรชั่วคราวหรือหลักประกันการชำระอากรชั่วคราวดังกล่าวได้ อากรชั่วคราวที่เรียกเก็บตามวรรคหนึ่ง จะต้องไม่สูงกว่าส่วนเหลือของการทุ่มตลาดที่ประเมินขณะที่มีคำวินิจฉัยเบื้องต้น.....

มาตรา 42

มาตรการชั่วคราวจะนำมาใช้ก่อนหกสิบวันนับแต่วันประกาศค่าส่วนการทุ่มตลาดและความเสียหายไม่ได้ มาตรการชั่วคราวต้องใช้ตามระยะเวลาที่จำเป็นและตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(1) กรณีปกติจะกำหนดให้เก็บเงินสี่เดือนไม่ได้

(2) ถ้ามีคำขอของผู้ส่งออกจากต่างประเทศที่มีสัดส่วนมากพอสมควร คณะกรรมการจะประกาศขยายเวลาการเก็บอากรชั่วคราวเกินกว่าสี่เดือนแต่ไม่เกินหกเดือนก็ได้

(3) ในกรณีมีการพิจารณาประเด็นว่าถ้าเรียกเก็บอากรต่ำกว่าส่วนเหลือของการทุ่มตลาดจะเพียงพอต่อการขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้นได้หรือไม่ คณะกรรมการจะประกาศขยายเวลาการเก็บอากรชั่วคราวกรณีตาม (๑) เกินกว่าสี่เดือนแต่ไม่เกินหกเดือน หรือกรณีตาม (๒) เกินกว่าหกเดือนแต่ไม่เกินเก้าเดือนก็ได้

Article 7.1

Provisional measures may be applied only if: an investigation has been initiated in accordance with the provisions of Article 5, a public notice

a preliminary affirmative determination has been made of dumping and consequent injury to a domestic industry; and

the authorities concerned judge such measures necessary to prevent injury being caused during the investigation.

Article 7.2

Provisional measures may take the form of a provisional duty or, preferably, a security – by cash deposit or bond – equal to the amount of the anti-dumping duty provisionally estimated, being not greater than the provisionally estimated margin of dumping.

Article 7.3

Provisional measures shall not be applied sooner than 60 days from the date of initiation of the investigation

Article 7.4

The application of provisional measures shall be limited to as short a period as possible, not exceeding four months or, on decision of the authorities concerned, upon request by exporters representing a significant percentage of the trade involved, to a period not exceeding six months. When authorities, in the course of an investigation, examine whether a duty lower than the margin of dumping would be sufficient to remove injury, these period may be six and nine months, respectively.



เมื่อมีการประกาศใช้มาตรการชั่วคราวหรือ
มาตรการขั้นที่สุดแล้วจะมีผลอย่างไรต่อไป

กรมศุลกากรจะเรียกเก็บอากร AD จากการนำเข้าสินค้า
ดังกล่าวตามประกาศของคณะกรรมการ ทตอ. ตาม
อัตราและชนิดสินค้าที่ปรากฏอยู่ในประกาศ โดยในการ
เรียกเก็บมาตรการชั่วคราวผู้นำเข้าอาจชำระได้ 2 แบบ
คือ ชำระอากรชั่วคราวจริงหรือวางหลักประกันอากรก็ได้
ในขณะที่มาตรการขั้นที่สุดต้องชำระอากรจริงเท่านั้น ทั้งนี้
การเรียกเก็บอากร AD ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และ
วิธีการของกรมศุลกากร



นอกเหนือจากการกำหนดให้มีการเรียกเก็บอากร AD แล้ว ผู้ส่งออก
จากต่างประเทศรายใดรายหนึ่งอาจขอทำความตกลงกับกรมการค้า
ต่างประเทศเกี่ยวกับราคาส่งออกสินค้าทุ่มตลาด หรือที่เรียกว่า Price
Undertaking เพื่อตกลงกำหนดการส่งออกสินค้าในระดับราคาที่จะขจัด
ความเสียหายจากการทุ่มตลาด ซึ่งจะสามารถขอทำความตกลงได้เมื่อ
มีผลการไต่สวนขั้นต้นแล้ว และเมื่อความตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้
การนำเข้าสินค้าจากผู้ส่งออกรายดังกล่าวก็จะไม่ถูกเรียกเก็บอากร AD



จากที่กล่าวมาการใช้มาตรการ AD จะส่งผลกระทบต่อผู้นำเข้า ผู้ใช้ และผู้บริโภคนำเข้าทุ้มตลาด จากการศึกษาที่ต้องมีภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้นจากมาตรการ AD คณะกรรมการ ทตอ. ได้พิจารณาในประเด็นนี้ด้วยหรือไม่

แน่นอนครับ ในการพิจารณาการตอบโต้การทุ้มตลาดในแต่ละกรณี คณะกรรมการ ทตอ. จะพิจารณาโดยคำนึงถึงประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะประกอบกัน ตามมาตรา 7 แห่ง พ.ร.บ.การตอบโต้การทุ้มตลาดฯ พ.ศ. 2542 โดยกรมการค้าต่างประเทศ (ในฐานะฝ่ายเลขานุการ) จะนำเสนอข้อมูลข้อเท็จจริง ข้อโต้แย้ง ข้อคิดเห็นที่ได้รับจากผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่าย ตลอดจนจนข้อมูลแวดล้อมที่เกี่ยวข้องอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ทตอ. ทุกครั้ง



หลังจากมีการประกาศใช้มาตรการขั้นที่สุดไปแล้ว ผู้มีส่วนได้เสียสามารถโต้แย้งได้หรือไม่

ได้ครับ แต่ต้องกระทำผ่านกระบวนการอุทธรณ์ต่อศาล โดยผู้ใดที่ไม่พอใจผลการวินิจฉัยขั้นที่สุดของคณะกรรมการ ทตอ. สามารถอุทธรณ์ต่อศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศกลางได้ภายใน 30 วันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัย



ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

Anti-dumping Agreement (ADA)

มาตรา 61

ผู้ใดไม่พอใจคำวินิจฉัยขั้นที่สุดของคณะกรรมการตามมาตรา 49 หรือคำวินิจฉัยของคณะกรรมการในการขอให้ทบทวนตามมาตรา 56 มาตรา 57 มาตรา 58 และมาตรา 59 ให้อุทธรณ์คำวินิจฉัยดังกล่าวต่อศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับแจ้งคำวินิจฉัยนั้น

Article 13

Each Member whose national legislation contains provisions on anti-dumping measures shall maintain judicial, arbitral or administrative tribunals or procedures for the purpose, inter alia, of the prompt review of administrative actions relating to final determinations and reviews of determinations within the meaning of Article 11. Such tribunals or procedures shall be independent of the authorities responsible for the determination or review in question.



การทบทวนความจำเป็นในการใช้บังคับอากรตอบโต้ทุ่ตลาต (Change Circumstance Review/Interim Review) ตามมาตรา 56



ในระหว่างการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่ตลาต หากมีสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น มีการเปลี่ยนแปลงส่วนเหลือมการทุ่ตลาต ผู้มีส่วนได้เสียจะสามารถทำอะไรได้บ้าง

หากระหว่างการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่ตลาตมีเหตุการณ์ที่ทำให้สถานการณ์เปลี่ยนแปลงไป (Changed Circumstances) และผู้มีส่วนได้เสียต้องการให้ยุติการเรียกเก็บอากร AD หรือเปลี่ยนแปลงอัตราอากร AD ผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าจะเป็นผู้ผลิตภายในประเทศ ผู้นำเข้า หรือผู้ส่งออก สามารถยื่นคำขอทบทวนความจำเป็นในการใช้บังคับอากรตอบโต้ทุ่ตลาต (Change Circumstance Review/Interim Review) ได้ตามมาตรา 56 แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่ตลาตฯ ซึ่งคำขอทบทวนสามารถยื่นได้หลังจากอากร AD มีผลบังคับใช้แล้ว 1 ปี ยกเว้นในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรเปิดการทบทวนจะเป็นช่วงใดก็ได้หลังจากบังคับใช้อากร AD



สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงเป็นในกรณีใด และสามารถขอทบทวนในลักษณะใดได้บ้าง

A: การทบทวนที่สามารถกระทำได้ คือ

ก. การขอทบทวนการทุ่ตลาต (Dumping)

ข. การขอทบทวนความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน (Injury)

ค. การขอทบทวนทั้งการทุ่ตลาตและความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน

ผู้ยื่นคำขอจะต้องกรอกคำขอตามแบบ **ปร. 2** เพื่อขอให้พิจารณา ทบทวนเนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงในส่วนข้อมูลค่าปกติ ราคาส่งออก หรือความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน



ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

Anti-dumping Agreement (ADA)

มาตรา 56

การทบทวนความจำเป็นในการใช้บังคับอากรตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไป ให้กระทำได้เมื่อคณะกรรมการเห็นสมควรหรือเมื่อมีคำขอจากผู้มีส่วนได้เสียหลังจากได้ใช้บังคับอากรตอบโต้การทุ่มตลาดมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี โดยในคำขอดังกล่าวผู้มีส่วนได้เสียอาจขอให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนเพื่อยุติการเรียกเก็บหรือเปลี่ยนแปลงอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดได้ แต่ต้องเสนอพยานหลักฐานเพียงพอเกี่ยวกับปัญหาการทุ่มตลาดหรือความเสียหายที่สมควรให้มีการทบทวนการใช้บังคับอากรดังกล่าวในระหว่างนั้น

Article 11.2

The authorities shall review the need for the continued imposition of the duty, where warranted, on their own initiative or, provided that a reasonable period of time has elapsed since the imposition of the definitive antidumping duty, upon request by any interested party which submits positive information substantiating the need for a review. Interested parties shall have the right to request the authorities to examine whether the continued imposition of the duty is necessary to offset dumping, whether the injury would be likely to continue or recur if the duty were removed or varied, or both. If, as a result of the review under this paragraph, the authorities determine that the antidumping duty is no longer warranted, it shall be terminated immediately.



การทบทวนเพื่อเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไป (Sunset/Expiry Review) ตามมาตรา 57



หากใกล้ครบกำหนดสิ้นสุดการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด และอุตสาหกรรมภายในต้องการให้มีการเก็บอากร AD ต่อไป จะสามารถกระทำได้หรือไม่ อย่างไร

อุตสาหกรรมภายใน หรือผู้ทำการแทนอุตสาหกรรมภายใน สามารถยื่นขอทบทวนเพื่อเรียกเก็บอากรทุ่มตลาดต่อไป (Sunset/Expiry Review) ได้ตามมาตรา 57 แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ โดยจะต้องยื่นคำขอก่อนครบกำหนดการใช้มาตรการ โดยผู้ยื่นคำขอจะต้องกรอกคำขอตามแบบ ปร. 3 โดยใช้หลักฐานประกอบคำขอ ตามที่กล่าวอ้าง ตัวอย่าง เช่น ธุรกรรมการขายในประเทศ และส่งออก เพื่อแสดง Significant dumping margin, export to other countries are made at dumped prices, มีการหลีกเลี่ยงมาตรการ เช่น การส่งชิ้นส่วนมาประกอบ เป็นต้น



ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

มาตรา 57

อากรตอบโต้การทุ่มตลาดให้เรียกเก็บได้เป็นระยะเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันเริ่มใช้บังคับหรือนับแต่มีการทบทวนครั้งสุดท้ายซึ่งมีการพิจารณาทบทวนทั้งปัญหาการทุ่มตลาดและปัญหาความเสียหาย เว้นแต่เมื่อคณะกรรมการเห็นสมควรหรือเมื่อบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งทำการแทนอุตสาหกรรมภายในมีคำขอภายในระยะเวลาอันสมควรก่อนครบกำหนดดังกล่าว ว่าการยุติการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจะทำให้มีการทุ่มตลาดต่อไปหรือทำให้การทุ่มตลาดฟื้นคืนมาอีก

Anti-dumping Agreement (ADA)

Article 11.3

Notwithstanding the provisions of paragraphs 1 and 2, any definitive antidumping duty shall be terminated on a date not later than five years from its imposition (or from the date of the most recent review under paragraph 2 if that review has covered both dumping and injury, or under this paragraph), unless the authorities determine, in a review initiated before that date on their own initiative or upon a duly substantiated request made by or on behalf of the domestic industry within a reasonable period of time prior to that date, that the expiry of the duty would be likely to lead to continuation or recurrence of dumping and injury. The duty may remain in force pending the outcome of such a review.

การทบทวนเพื่อเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับผู้ผลิต/ผู้ส่งออกรายใหม่ (New Shipper Review) ตามมาตรา 58



หากผู้ส่งออก หรือผู้ผลิตในต่างประเทศที่ไม่เคยส่งสินค้าทุ่มตลาดเข้ามาขายในประเทศไทย จะยื่นคำขอเพื่อพิจารณาให้มีอัตราอากร AD เฉพาะราย ได้หรือไม่

- ผู้ส่งออก/ผู้ผลิตในต่างประเทศสามารถยื่นคำขอเพื่อทบทวนเพื่อเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับผู้ผลิต/ผู้ส่งออกรายใหม่ (New Shipper Review) ตามมาตรา 58 แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ โดยมีเงื่อนไขคือ

ก. ผู้ผลิต/ผู้ส่งออกไม่ได้ส่งสินค้าทุ่มตลาดเข้ามาในช่วงระยะเวลาการไต่สวน (Investigation Period: IP) ที่กำหนดในแบบสอบถามของ Original Investigation และ

ข. ไม่มีความเกี่ยวข้องกับผู้ส่งออกหรือผู้ผลิตสินค้าในต่างประเทศซึ่งถูกเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดอยู่ ตามมาตรา 24 วรรค 2 ของ พ.ร.บ.

- ทั้งนี้ จะต้องยื่นคำขอภายหลังจากมีการประกาศผลการวินิจฉัยขั้นที่สุด (Final Determination)



การยื่นคำขอทบทวนจะต้องทำอย่างไรบ้าง



1. ยื่นคำขอรอกคำขอตามแบบ ปร. 4
2. เนื่องจากเป็นการยื่นคำขอทบทวนเพื่อกำหนดอัตราอากร AD เฉพาะรายของตน ผู้ยื่นคำขอต้องแสดงปริมาณการขามาประเทศไทยว่ามีมากเพียงพอที่จะไม่เป็นการสร้างราคา (Commercial Quantity) เช่น โดยปกติสินค้าชนิดที่ยื่นขอทบทวนมีการซื้อขายแบบใด ในขณะที่ตามวิธีการค้าปกติทั่วไปอุตสาหกรรมนั้นมีปริมาณขายต่อ shipment เป็นเท่าใด มีการส่งออกมาไทยอย่างน้อย 3 Shipments เป็นต้น สำหรับข้อมูลมูลค่าปกติและราคาส่งออกจะต้องเป็นช่วงเวลาเดียวกันล่าสุด และแสดงตัวอย่างเอกสารประกอบธุรกรรมการขาย ตั้งแต่มีการสั่งซื้อส่งสินค้าให้แก่ผู้สั่งซื้อ จนกระทั่งได้รับเงินค่าสินค้าธุรกรรมนั้น นอกจากนี้จะต้องแสดงข้อมูลค่าขนส่งระหว่างประเทศและค่าประกันภัยเพื่อใช้ในการคำนวณราคา CIF
3. หลักฐานแสดงว่าไม่มีความเกี่ยวข้องกับผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกในต่างประเทศที่มีอัตราอากร AD เฉพาะราย เช่น หลักฐานผู้ถือหุ้น เป็นต้น

ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

Anti-dumping Agreement (ADA)

มาตรา 58

ผู้ส่งออกจากต่างประเทศหรือผู้ผลิตสินค้าในต่างประเทศรายใดซึ่งมิได้ส่งสินค้าทุ่มตลาดเข้ามาในช่วงระหว่างการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด อาจขอให้ทบทุนการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับตนเองเป็นการเฉพาะรายได้ แต่ผู้ขอทบทวนต้องพิสูจน์ว่าตนไม่มีความเกี่ยวข้องกับผู้ส่งออกสินค้าจากต่างประเทศหรือผู้ผลิตสินค้าในต่างประเทศซึ่งอยู่ในบังคับถูกเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดดังกล่าว

Article 9.5

If a product is subject to anti-dumping duties in an importing Member, the authorities shall promptly carry out a review for the purpose of determining individual margins of dumping for any exporters or producers in the exporting country in question who have not exported the product to the importing Member during the period of investigation, provided that these exporters or producers can show that they are not related to any of the exporters or producers in the exporting country who are subject to the anti-dumping duties on the product. Such a review shall be initiated and carried out on an accelerated basis, compared to normal duty assessment and review proceedings in the importing Member.



การขอคืนอากรตอบโต้การทุ่มตลาด (Refund) ตามมาตรา 59



ผู้นำเข้าสามารถยื่นขอคืนอากรตอบโต้การทุ่มตลาดได้หรือไม่
และในกรณีใดบ้าง

- ผู้นำเข้าสินค้าทุ่มตลาดสามารถยื่นขอคืนอากรตอบโต้การทุ่มตลาดได้
ตามมาตรา 59 แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ หากสามารถพิสูจน์
ได้ว่าไม่มีส่วนเหลือมการทุ่มตลาด หรือส่วนเหลือมการทุ่มตลาดลดลงต่ำ
กว่าที่ใช้บังคับ
- ยื่นคำขอภายใน 6 เดือนนับแต่วันชำระอากร AD
- ผู้ยื่นคำขอรอกคำขอตามแบบ ปร. 5
- เหตุผลในการยื่นคำขอ คือ
 - ก. ไม่มีส่วนเหลือมการทุ่มตลาดของแต่ละธุรกรรม หรือ
 - ข. ส่วนเหลือมการทุ่มตลาดของแต่ละธุรกรรมต่ำกว่าอากรตอบโต้
การทุ่มตลาดที่ใช้บังคับ



ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ

Anti-dumping Agreement (ADA)

มาตรา 59

ผู้นำเข้าอาจขอคืนอากรตอบโต้การทุ่มตลาด
ในขณะหนึ่งขณะใดได้ถ้าผู้นั้นพิสูจน์ได้ว่าไม่มี
ส่วนเหลือมการทุ่มตลาด หรือส่วนเหลือม
การทุ่มตลาดลดลงต่ำกว่าอากรตอบโต้การทุ่มตลาด
ที่ใช้บังคับ

การขอคืนอากรตามวรรคหนึ่งต้องยื่นคำขอ
ต่อคณะกรรมการภายในหกเดือนนับแต่วันชำระ
อากรดังกล่าว

Article 9.3.2

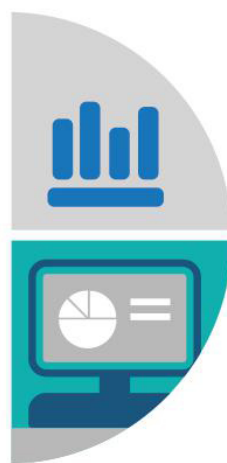
When the amount of the antidumping duty is assessed on a prospective basis, provision shall be made for a prompt refund, upon request, of any duty paid in excess of the margin of dumping. A refund of any such duty paid in excess of the actual margin of dumping shall normally take place within 12 months, and in no case more than 18 months, after the date on which a request for a refund, duly supported by evidence, has been made by an importer of the product subject to the antidumping duty. The refund authorized should normally be made within 90 days of the abovenoted decision.

Article 9.3.3

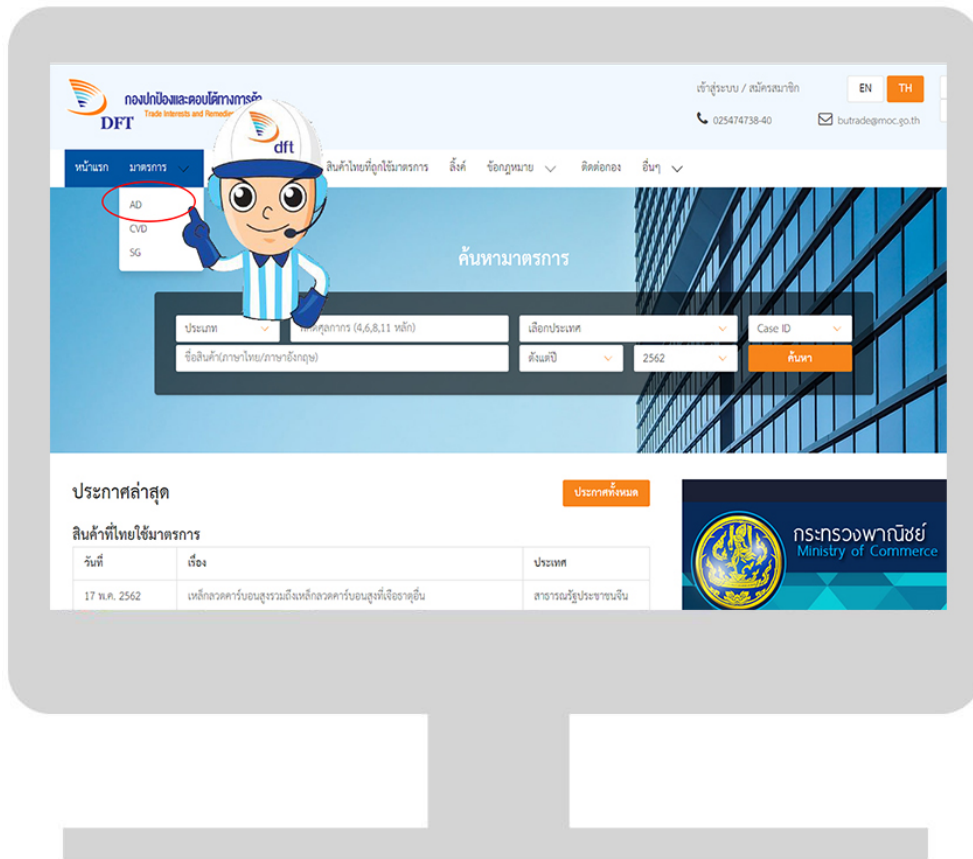
In determining whether and to what extent a reimbursement should be made when the export price is constructed in accordance with paragraph 3 of Article 2, authorities should take account of any change in normal value, any change in costs incurred between importation and resale, and any movement in the resale price which is duly reflected in subsequent selling prices, and should calculate the export price with no deduction for the amount of antidumping duties paid when conclusive evidence of the above is provided.

สรุปการทบทวนประเภทต่างๆ

ผู้มีส่วนได้เสีย	การทบทวน	แบบคำขอ	Link สำหรับ Download แบบคำขอ
ผู้ผลิต ภายในประเทศ	มาตรา 56 มาตรา 57	ปร. 2 ปร. 3	เข้าไปที่เว็บไซต์ของ กองปกป้องและตอบโต้ ทางการค้า กรมการค้า ต่างประเทศ https://www.thaitr.go.th โดยเลือกเมนู มาตรการ AD  แบบฟอร์ม
ผู้นำเข้า	มาตรา 56 มาตรา 59	ปร. 2 ปร. 5	
ผู้ส่งออก	มาตรา 56 มาตรา 58	ปร. 2 ปร. 4	

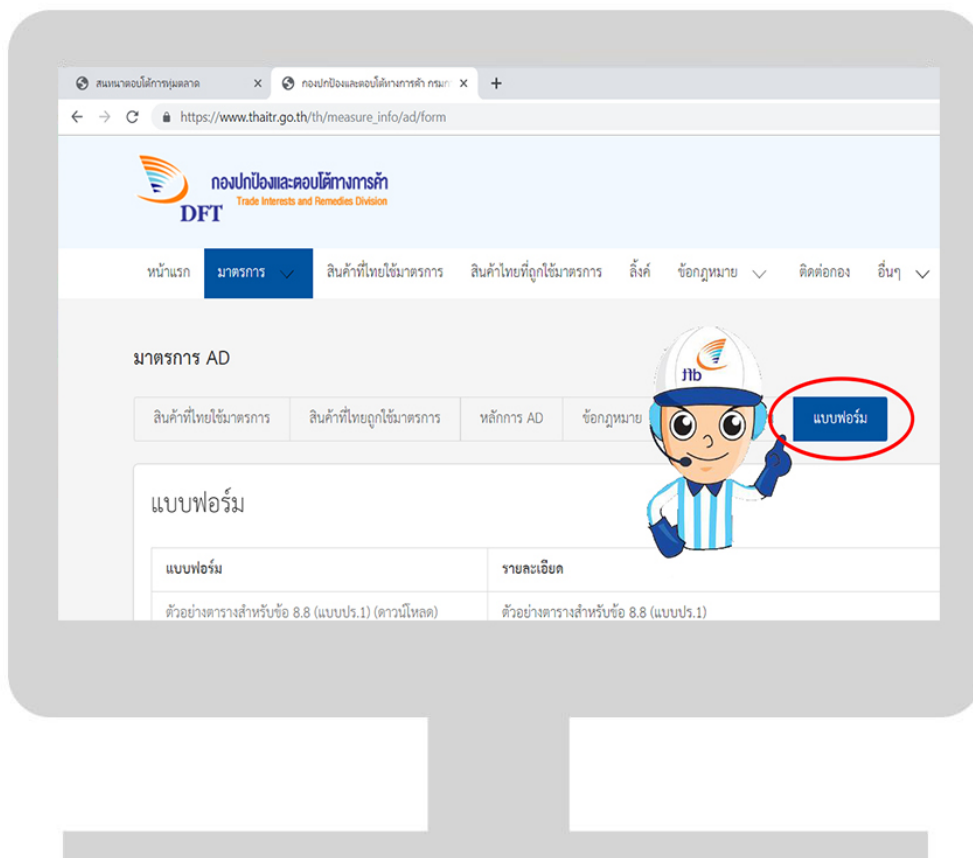


วิธีเข้าเว็บไซต์เพื่อดาวน์โหลดแบบคำขอ



เลือก “มาตรการ AD” ที่แถบเมนู

และเลือกแถบเมนู “แบบฟอร์ม”



เลือกแบบคำขอที่ต้องการ **Download**

แก้ต่าง

(ทำอย่างไร? เมื่อถูกกล่าวหาว่าไปทุ่มตลาด)



ประเทศไทยเป็นประเทศที่ส่งออกสินค้าไปขายในประเทศต่างๆ ทั่วโลก ดังนั้น ในบางกรณี ผู้ส่งออกไทยอาจถูกประเทศผู้นำเข้า กล่าวหาว่าสินค้าที่ส่งออกจากไทยไปทุ่มตลาดในประเทศนั้นๆ ทำให้อุตสาหกรรมภายในของเขาได้รับความเสียหาย



ได้ข่าวว่าสินค้าส่งออกของผมโดนฟ้องทุ่มตลาดเพราะ ทำให้อุตสาหกรรมภายในของประเทศผู้นำเข้าเสียหาย และจะถูกเก็บภาษีเอดี แปลว่าอะไร

เมื่อท่านได้รับแจ้งจากประเทศผู้นำเข้าว่ามีการฟ้องทุ่มตลาดและเปิดการไต่สวน อย่าได้นิ่งนอนใจ เป็นอันดับสิ่งสำคัญที่ต้องทำในอันดับแรกคือ ทำความเข้าใจเสียก่อนว่าการทุ่มตลาดคืออะไร การทุ่มตลาดหมายถึงการที่ผู้ผลิตสินค้าในต่างประเทศขายสินค้าให้ผู้ซื้อในราคาต่ำกว่าที่ขายในประเทศตนเองและก่อให้เกิดความเสียหายกับอุตสาหกรรมภายในของประเทศผู้นำเข้า และหากประเทศผู้นำเข้าได้ดำเนินการไต่สวนแล้วพบว่า สินค้าส่งออกของท่านทุ่มตลาดจริง ประเทศผู้นำเข้าสามารถกำหนดภาษีตอบโต้การทุ่มตลาด หรือ ภาษีเอดีกับสินค้าของท่านเป็นระยะเวลาไม่เกิน 5 ปี ส่งผลให้สินค้าของท่านมีราคาสูงขึ้น จนอาจทำให้ ไม่สามารถแข่งขันกับสินค้าจากประเทศอื่นๆ ได้ และสูญเสียดตลาดในประเทศนั้นๆ ไปในที่สุด





ฟังดูแล้วยุ่งยากซับซ้อน เสียเวลาจังเลย

หากท่านไม่รีบแก้ไขข้อกล่าวหาและให้ความร่วมมือ
แก่รัฐบาลของประเทศผู้นำเข้าอย่างเต็มที่แล้ว
ท่านอาจถูกเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือ
อากร AD ในอัตราที่สูงเกินความเป็นจริงได้



ไม่อยากสูญเสียตลาดส่งออก
จะต้องทำอะไรถ้าโดนฟ้อง

เริ่มแรก ขอให้แสดงเจตจำนงในการเข้าร่วมกระบวนการ
ไต่สวนต่อหน่วยงานที่รับผิดชอบในการไต่สวนของ
ประเทศผู้นำเข้า เพื่อศึกษาแบบคำขอที่อุตสาหกรรม
ภายในของประเทศผู้นำเข้ายื่นฟ้องทุ่มตลาดสินค้า
ของท่าน และตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล รวมทั้ง
จัดทำข้อโต้แย้งเพื่อแก้ไขข้อกล่าวหาต่อไป



จากนั้น ศึกษาภาวะเปรียบเทียบและกระบวนการไต่สวนของประเทศผู้นำเข้าเพื่อวางแผน
การดำเนินการในขั้นต่อไป และเพื่อพิจารณาความจำเป็นในการจัดจ้างทนายที่ปรึกษา
เพื่อดำเนินการแทน ภาวะเปรียบเทียบของประเทศ รวมทั้งของประเทศไทยเอง จะสอดคล้อง
กับหลักการของความตกลงว่าด้วยมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก
หรือ WTO และกระบวนการจะคล้ายคลึงกัน

ทำอย่างไรเมื่อกำหนดถูกฟ้องทุบตลาด

เมื่อกำหนดถูกฟ้องทุบตลาด ประเทศผู้นำเข้าจะดำเนินการตามกระบวนการที่คล้ายคลึงกับกระบวนการไต่สวนของประเทศไทย รัฐบาลประเทศผู้นำเข้าจะประกาศเปิดการไต่สวนและจะส่งแบบสอบถาม หรือ Questionnaire เพื่อให้ท่านให้ข้อมูลข้อเท็จจริง และอาจจะมีแบบสอบถามฉบับเพิ่มเติมให้ท่านตอบอีกหลายครั้ง นอกจากนี้อาจส่งเจ้าหน้าที่เดินทางมาเพื่อตรวจสอบข้อมูลที่บริษัทของท่าน ทั้งนี้ หากท่านตัดสินใจจ้างทนายที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการแทน ทนายจะตอบแบบสอบถามแทนตัวท่านเอง



แบบสอบถามคืออะไร และประกอบด้วยอะไรบ้าง

เมื่อเปิดการไต่สวนแล้ว รัฐบาลของประเทศผู้นำเข้าจะส่งแบบสอบถามให้ท่านเพื่อขอข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับตัวท่านและสินค้าที่ถูกฟ้อง แบบสอบถามจึงมีลักษณะเป็นเอกสารทางราชการชนิดหนึ่งที่จะรวบรวมคำถามต่างๆ และจะระบุวันที่ที่ชัดเจนที่ท่านจะต้องตอบและจัดส่งแบบสอบถามนั้นกลับคืนให้กับรัฐบาลประเทศผู้นำเข้า โดยสำหรับบางประเทศ ท่านจำเป็นต้องตอบแบบสอบถามเป็นภาษาราชการของประเทศนั้นๆ ด้วย

แบบสอบถามโดยทั่วไปจะแบ่งเป็นส่วนๆ โดยแต่ละส่วนจะขอข้อมูลที่แตกต่างกันไป ซึ่งโดยทั่วไปแล้ว แบบสอบถามจะขอข้อมูลเกี่ยวกับตัวท่าน เช่น ชื่อ ที่อยู่ รูปแบบบริษัท ลักษณะบัญชีของบริษัท เป็นต้น ข้อมูลเกี่ยวกับสินค้า เช่น ลักษณะของสินค้าที่ถูกฟ้อง ปริมาณการผลิต ปริมาณการบริโภคในประเทศ เป็นต้น นอกจากนี้ ข้อมูลที่สำคัญเพื่อดูว่ามีการทุบตลาดหรือไม่ คือ ราคาขายของสินค้าในประเทศไทย ราคาส่งออกของสินค้า และต้นทุนการผลิต





ข้อมูลดูเยอะเยอะ ยุ่งยาก ซับซ้อน

ถึงมีเวลาแต่ก็ยุ่งยาก หากไม่ตอบแบบสอบถาม
จะเกิดอะไรขึ้น

ถ้าตอบ แต่ปรับแต่งข้อมูลหรือข้อมูลไม่ถูกต้อง จะมีผลกระทบอะไรหรือไม่

ถูกต้อง แบบสอบถามฉบับแรกจะสอบถามข้อมูลโดยละเอียดเพื่อใช้ในการคำนวณอัตราอากร AD หากท่านเห็นว่าไม่สามารถตอบทันภายในเวลาที่กำหนด ท่านสามารถขอขยายระยะเวลาได้ โดยชี้แจงเหตุผลและรีบติดต่อไปยังรัฐบาลประเทศผู้นำเข้าแต่เนิ่นๆ พร้อมระบุระยะเวลาที่ท่านต้องการขอให้ชัดเจน ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของรัฐบาลประเทศผู้นำเข้าว่าจะขยายเวลาให้ท่านหรือไม่ และในวัน

ท่านควรให้ความร่วมมือในการให้ข้อมูลและตอบแบบสอบถามของหน่วยงานที่รับผิดชอบในการไต่สวนให้สมบูรณ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อป้องกันไม่ให้ประเทศผู้นำเข้าใช้ข้อมูลเท่าที่มีอยู่ในการกำหนดอัตราอากร AD ที่สูงเกินความเป็นจริง



แบบสอบถามจะประกอบด้วยข้อมูลหลายส่วน และบางครั้งท่านอาจเห็นว่ามีคำถามข้อมูลที่ซ้ำกันไปมา ซึ่งจุดประสงค์หลักในการทำเช่นนี้ คือ การตรวจเช็คข้อมูลเหล่านั้นตรงกันหรือไม่ หากท่านให้ข้อมูลไม่ตรงกัน รัฐบาลประเทศผู้นำเข้าจะส่งแบบสอบถามฉบับเพิ่มเติมเพื่อให้ท่านตรวจสอบข้อมูลอีกครั้ง และจะทำเช่นนี้จนกว่าจะพอใจ หากเมื่อเปิดโอกาสให้ท่านได้แก้ไขข้อมูลแล้วแต่ยังไม่ตรงกันอีก รัฐบาลประเทศผู้นำเข้าอาจปฏิเสธไม่เชื่อถือข้อมูลของท่านและใช้ข้อมูลเท่าที่มีอยู่ในการกำหนดอัตราอากร AD ที่สูงเกินความเป็นจริง ซึ่งถือเป็นอัตราลงโทษ

นอกจากนี้ เมื่อท่านให้ข้อมูลตามแบบสอบถามแล้ว รัฐบาลประเทศผู้นำเข้าสามารถส่งเจ้าหน้าที่มาขอตรวจสอบข้อมูลดังกล่าวที่บริษัทของท่านได้ หรือที่เรียกว่าการมา Verify ข้อมูล โดยรัฐบาลประเทศผู้นำเข้าจะแจ้งกำหนดการล่วงหน้า พร้อมทั้งระบุข้อมูลและเอกสารที่ท่านต้องจัดเตรียมให้ และจะสุ่มตรวจข้อมูลและเอกสารอีกจำนวนหนึ่ง

ท่านสามารถปฏิเสธไม่ต้อนรับเจ้าหน้าที่ที่จะมา Verify ข้อมูลได้ แต่จะเป็นการเปิดโอกาสให้รัฐบาลประเทศผู้นำเข้าใช้ข้อมูลเท่าที่มีอยู่และกำหนดอัตราลงโทษกับสินค้าส่งออกของท่าน ดังนั้น ขอแนะนำให้ท่านให้ความร่วมมืออย่างเต็มที่ แต่หากพิจารณาแล้วว่าข้อมูลและเอกสารบางอย่างไม่เกี่ยวข้องกับการฟ้องทุ่มตลาด ท่านสามารถขอคำชี้แจงและพิจารณาความเหมาะสมว่าควรปฏิเสธไม่ให้ข้อมูลเหล่านั้นหรือไม่



ในการตอบแบบสอบถาม ต้องให้ข้อมูลในลักษณะใดถึงจะเป็นประโยชน์มากที่สุด

เพราะการทุ่มตลาด หมายถึง การที่ผู้ผลิตสินค้าในต่างประเทศขายสินค้าให้ผู้ซื้อในราคาต่ำกว่าที่ขายในประเทศตนเอง ดังนั้น หากสามารถแสดงให้เห็นว่าราคาส่งออกสูงกว่าราคาขายในประเทศ และต้นทุนการผลิตมีราคาสมเหตุสมผลสามารถตรวจสอบได้ ก็มีความเป็นไปได้สูงว่าไม่มีการทุ่มตลาด หรือ หากมี อาจได้รับอัตราอากร AD ที่ต่ำ โดยหากเมื่อคำนวณแล้วมีอัตราต่ำกว่า 2% ก็จะได้รับยกเว้นไม่ถูกเรียกเก็บอากร AD หรือที่เรียกว่า de minimis



สิ่งสำคัญที่สุดในการแก้ต่างเมื่อสินค้าส่งออกของท่านถูกฟ้องทุ่มตลาด คือการให้ความร่วมมือกับรัฐบาลประเทศผู้นำเข้า ไม่ว่าจะเป็นการตอบแบบสอบถาม หรือการมา Verify ข้อมูลของเจ้าหน้าที่ เนื่องจากจะทำให้รัฐบาลของประเทศผู้นำเข้าไม่มีข้ออ้างในการกำหนดอัตรา AD ดีในอัตราลงโทษกับสินค้าของท่าน

สิทธิของผู้ส่งออกไทยที่ถูกฟ้องทุบตลาด

นอกจากผู้ส่งออกไทยควรให้ความร่วมมือในการให้ข้อมูลตามแบบสอบถามและในการ Verify แล้ว ท่านจำเป็นต้องรักษาสิทธิของท่านตลอดกระบวนการได้สวน และตลอดระยะเวลาการใช้มาตรการ เพื่อรักษาผลประโยชน์ทางการค้าของท่าน โดยกฎหมายของแต่ละประเทศจะกำหนดสิทธิพื้นฐานของท่านภายใต้หลักเกณฑ์ของความตกลงว่าด้วยมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดของ WTO



สินค้าผมถูกฟ้องทุ่มตลาด เป็นครั้งแรก ผมมีสิทธิอะไรบ้าง

เมื่อมีการประกาศเปิดการได้สวน ท่านสามารถขอแบบคำขอที่อุตสาหกรรมภายในของประเทศผู้นำเข้ายื่นฟ้องทุ่มตลาด สินค้าของท่าน และตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล รวมทั้งจัดทำข้อโต้แย้งเพื่อแก้ข้อกล่าวหาต่อไป

เมื่อรัฐบาลของประเทศผู้นำเข้าส่งแบบสอบถามเพื่อให้ท่านตอบ ท่านมีสิทธิขอขยายเวลาดำเนินการในเรื่องดังกล่าวและท่านเองที่เป็นผู้เห็นชอบในการเปิดเผยหรือปกปิดข้อมูลข่าวสารลับในแบบสอบถาม



เปิดได้สวน

หากมีการประกาศผลขั้นต้นและมีการใช้มาตรการชั่วคราว โดยให้เรียกเก็บอากร AD ชั่วคราว ท่านสามารถขอรายละเอียดที่เกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นฐานในการกำหนดมาตรการชั่วคราวได้ และสามารถเสนอทำความตกลงด้านราคา (Price Undertaking)* กับรัฐบาลของประเทศผู้นำเข้าเพื่อไม่ให้สินค้าส่งออกของท่านถูกเรียกเก็บภาษีเอดี โดยกระบวนการดังกล่าวอาจแตกต่างกันไปตามแต่ละประเทศ

ส่งแบบสอบถาม

ในระหว่างการได้สวน ท่านสามารถร้องขอให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างผู้มีส่วนได้เสีย (อุตสาหกรรมภายใน ผู้ส่งออก และผู้นำเข้า) หรือ Hearing เพื่อแสดงความเห็นและข้อโต้แย้งของแต่ละฝ่าย และสามารถขอข้อมูลซึ่งไม่ใช่ข้อมูลที่เป็นความลับที่เกี่ยวข้องกับการได้สวนได้ ในทางกลับกัน เมื่อรัฐบาลของประเทศผู้นำเข้าเปิดให้มีการ Hearing ท่านควรเข้าร่วมกระบวนการดังกล่าวในทุกขั้นตอนของกระบวนการได้สวนเพื่อรักษาผลประโยชน์ทางการค้าของท่าน

ประกาศผลขั้นต้น

ประกาศผลขั้นสุดท้าย

เมื่อมีประกาศผลขั้นสุดท้ายและท่านไม่พึงพอใจกับผลการได้สวนดังกล่าว ท่านสามารถดำเนินการฟ้องร้องตามกระบวนการภายใต้กฎหมายภายในประเทศของผู้นำเข้านั้น ๆ ได้



สินค้าส่งออกถูกเรียกเก็บอากร AD แล้ว ผมสามารถเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขอะไรได้บ้าง

นอกจากสิทธิพื้นฐานในการปกป้องผลประโยชน์ของท่านแล้ว ท่านยังมีสิทธิในการขอทบทวนมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดได้ เมื่อมีการประกาศผลมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดจะมีอายุไม่เกิน 5 ปี โดยในแต่ละปี ท่านสามารถยื่นขอทบทวนอัตราอากร AD ของท่านได้ หรือที่เรียกว่า Interim Review หรือ Administrative Review

ในการทบทวนชนิดนี้ ท่านจำเป็นต้องให้ความร่วมมือ โดยให้ข้อมูลข้อเท็จจริงตามแบบสอบถามเพื่อนำมาคำนวณอัตราอากร AD ใหม่ และหากข้อมูลแสดงว่าไม่มีการทุ่มตลาดแล้ว ท่านอาจได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษี จนกว่าจะมีการทบทวนครั้งใหม่



มีการทบทวนอีกชนิดหนึ่งสำหรับผู้ส่งออกรายใหม่ หรือที่เรียกว่า New shipper หรือ Newcomer Review ในกรณีนี้ ผู้ส่งออกไม่ได้ส่งสินค้าที่ถูกฟ้องทุ่มตลาด ในช่วงระยะเวลาไต่สวน (Period of Investigation: POI) แต่มาภายหลังต้องการส่งสินค้าออกไป ทำให้ไม่มีอัตราอากร AD เฉพาะตนและถูกเรียกเก็บในอัตราอื่นๆ ที่มักจะเป็นอัตราที่สูง ดังนั้น หากผู้ส่งออกสามารถพิสูจน์ได้ว่าไม่มีการส่งออกสินค้าที่ถูกฟ้องทุ่มตลาดไปยังประเทศผู้นำเข้าในช่วงระยะเวลาดังกล่าวและให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามก็สามารถขออัตราอากร AD เฉพาะตนได้

บทบาทของกรมการค้าต่างประเทศ

กรมการค้าต่างประเทศในฐานะหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสามารถช่วยเหลือผู้ส่งออกที่ถูกฟ้องทุ่มตลาดได้ โดยสามารถให้คำปรึกษาและแนะนำในทุกขั้นตอนของกระบวนการโต้สวน



สินค้าส่งออกถูกฟ้องทุ่มตลาด รัฐบาลช่วยอะไรผมได้บ้าง

กองปกป้องและตอบโต้ทางการค้า กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ เป็นหน่วยงานรัฐผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด หากท่านถูกฟ้องทุ่มตลาด สามารถมาติดต่อขอคำปรึกษาได้ในทุกขั้นตอน ไม่ว่าจะ เป็นในช่วงแรก หากท่านต้องการรายชื่อบริษัทที่ปรึกษาด้านกฎหมายที่มีประสบการณ์เกี่ยวกับมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดของประเทศต่างๆ กรมการค้าต่างประเทศสามารถแนะนำและให้รายชื่อที่ปรึกษาเหล่านี้ได้

แต่หากท่านพิจารณาแล้ว เห็นว่าไม่จำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษากฎหมาย และท่านต้องการดำเนินการทั้งหมดเอง กรมการค้าต่างประเทศสามารถให้คำแนะนำในการตอบแบบสอบถามได้นอกจากนี้ หากเมื่อท่านตอบแบบสอบถามไปแล้ว รัฐบาลประเทศผู้นำเข้าที่ฟ้องทุ่มตลาดสินค้าของท่าน ต้องการมาตรวจสอบข้อมูลที่บริษัทของท่าน ท่านสามารถขอให้เจ้าหน้าที่ของกรมการค้าต่างประเทศเข้าร่วมในการตรวจสอบข้อมูลดังกล่าวในฐานะผู้สังเกตการณ์ได้



และตลอดระยะเวลาในการโต้สวนและการใช้มาตรการ กรมการค้าต่างประเทศสามารถทำหนังสือถึงรัฐบาลประเทศผู้นำเข้าที่ฟ้องทุ่มตลาดสินค้าของท่าน เพื่อสนับสนุนข้อมูลหรือข้อโต้แย้งของท่านได้



รัฐบาลไทยก็ฟ้องทุ่มตลาดสินค้านำเข้าจากประเทศอื่นเหมือนกัน นำอากร AD ที่เก็บได้จากส่วนนี้มาเป็นเงินช่วยเหลือได้หรือไม่

อากรที่เก็บได้จะเหมือนภาษีนำเข้า คือ จะเก็บเข้ากระทรวงการคลังและนำมาใช้จ่ายในการบริหารราชการแผ่นดินและไม่สามารถนำออกมาใช้เป็นอย่างอื่นได้ นอกจากนี้ เคยมีคำตัดสินจาก WTO ว่าการนำอากรมาคืนให้กับผู้ผลิตที่เป็นผู้ฟ้องทุ่มตลาดถือเป็นการชักนำให้มีการฟ้องทุ่มตลาดมากขึ้นและขัดกับความตกลง



การติดตามข่าวสารการฟ้องคุ้มครองตลาด

สิ่งสำคัญที่จะทำให้ท่านสามารถเตรียมตัวให้พร้อมเมื่อถูกฟ้องคุ้มครองตลาด คือ การติดตามข่าวสารของประเทศผู้นำเข้าสินค้าของท่านอย่างสม่ำเสมอ โดยช่องทางที่ง่ายที่สุด คือ ผ่านเว็บไซต์ต่าง ๆ ดังนี้

อาเซียน



ฟิลิปปินส์

Tariff Commission - <http://www.tariffcommission.gov.ph/anti-dum1.html>

มาเลเซีย

Ministry of International Trade and Industry - <http://www.miti.gov.my/>

อินโดนีเซีย

Ministry of Trade - <http://kadi.kemendag.go.id/>

เอเชีย



National Tariff Commission - <http://www.ntc.gov.pk/>

Ministry of Commerce - <http://www.commerce.nic.in/>



Bureau of Fair Trade for Imports & Exports - <http://gpj.mofcom.gov.cn>

Korea Trade Commission - <http://www.ktc.go.kr/en>

อเมริกาเหนือ



แคนาดา

Canadian International Trade Tribunal: CITT - Dumping and Subsidizing -

<http://www.citt.gc.ca/>

สหรัฐอเมริกา

US Import Administration Department of Commerce - <http://www.trade.gov/ia>

US International Trade Commission - <http://www.usitc.gov/>

อเมริกาใต้



โคลอมเบีย

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia -

<http://www.mincomercio.gov.co/>

เปรู

National Institute for Defense Competition and the Protection of Intellectual Property (INDECOP) - <http://www.indecopi.gob.pe/>

ชิลี

Comisión Nacional Encargada de Investigar la Existencia de Distorsiones en el Precio de las Mercaderías Importadas -

<http://www.cndp.cl/>

บราซิล

Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior -

<http://www.desenvolvimento.gov.br/>

อาร์เจนตินา

Comisión Nacional de Comercio Exterior - <http://www.cnce.gov.ar/>



องค์การรัฐอเมริกัน - SICE - Competent Investigating Authorities in Organization of American Countries - <http://www.sice.oas.org/antidumping/cmtath.asp>

แอฟริกาใต้ : Department Trade and Industry - <http://www.dti.gov.za/>

สหภาพยุโรป - <http://ec.europa.eu/trade>

ตุรกี : Ticaret Politikası Savunma Araçları - <http://www.tpsa.gov.tr/>

ออสเตรเลีย : Anti-dumping Commission - <http://www.adcommission.gov.au>

นิวซีแลนด์ : Ministry of Business, Innovation & Employment - <http://www.med.govt.nz/business/trade-tariffs/trade-remedies>



หากท่านต้องการทราบข้อมูลเพิ่มเติมสามารถสอบถามรายละเอียดได้ที่กองปกป้องและตอบโต้ทางการค้า กรมการค้าต่างประเทศ โทร. 02-547-5082 - 83 โทรสาร 02-547-4741 และสายด่วน 1385 หรือจากเว็บไซต์กองปกป้องและตอบโต้ทางการค้า กรมการค้าต่างประเทศ www.thaitr.go.th



กรมการค้าต่างประเทศ

กองปกป้องและตอบโต้ทางการค้า

กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์

563 ถนน นนทบุรี 1 อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

โทรศัพท์ 0 2547 5082-83 โทรสาร 0 2547 4741

สายด่วน 1385

Copyright : Department of Foreign Trade 2014



www.dft.go.th



www.thair.go.th